

# QUÉ NECESITAN SABER LAS AUTORIDADES DE COMERCIO E INDUSTRIA

Enfermedades no  
transmisibles

## PUNTOS CLAVE

- Las enfermedades no transmisibles (ENT) están impidiendo que el comercio y la industria aprovechen plenamente su potencial.
- La inversión en la prevención de las ENT tiene sentido desde el punto de vista económico.
- Las autoridades del comercio y la industria deben reconocer que el derecho a la salud es una responsabilidad fundamental del gobierno y obrar en consecuencia.
- Es esencial que haya coherencia entre la política comercial y la política de salud.
- El bienestar en el lugar de trabajo mejora la salud y promueve el crecimiento económico.

## 1. Las ENT están impidiendo que el comercio y la industria aprovechen plenamente su potencial.

- Las ENT reducen la productividad y el crecimiento económico, como consecuencia de las pérdidas para la fuerza laboral causadas por enfermedades y la muerte prematura o de la disminución del rendimiento de los trabajadores que no están bien de salud pero permanecen en el trabajo. Se calcula que si no se hace nada, las pérdidas económicas acumulativas para los países de ingresos bajos y medianos atribuibles a las cuatro ENT principales sobrepasarán los US\$ 7 billones entre el 2011 y el 2025, lo que equivale a alrededor de 4% de su producción anual en el 2010.<sup>1</sup> El consumo de tabaco le cuesta al mundo entre 1 y 2% del PIB al año.<sup>2</sup> Por ser las principales fuentes de empleo en la mayoría de las economías, el comercio y la industria tienen mucho que ganar de una fuerza laboral más saludable y productiva.
- Las ENT les cuestan a los empleadores como consecuencia de los mayores gastos en atención de salud y primas de seguros. Una fuerza laboral que no está sana implica mayores costos de atención de salud, ya sea pagados directamente por el empleador, con aumentos de las primas de seguro de enfermedad o con aumentos de impuestos. Esos costos repercuten directamente en los resultados económicos de las empresas.
- Las ENT afectan a los mercados de consumo. Cada vez más los consumidores están exigiendo productos más saludables (por ejemplo, alimentos más saludables, apoyo para abandonar el consumo de tabaco y productos para facilitar la actividad física). Por ejemplo, al 72% de los consumidores chinos ahora les preocupa si los alimentos que comen son dañinos.<sup>3</sup> Se prevé que las ventas mundiales de productos relacionados con la salud y el bienestar llegarán a US\$ 1 billón para el 2017.<sup>4</sup> En los lugares donde el comercio y la industria no son sensibles o adecuadamente receptivos a los cambios en las preferencias del consumidor, se corre el riesgo de perder cuota de mercado.

El Objetivo de Desarrollo Sostenible 3 (ODS-3), relativo a la salud y el bienestar, incluye metas para la prevención y el control de las ENT. El logro de estas metas puede facilitar la consecución de los objetivos del comercio y la industria y viceversa, de acuerdo con el llamamiento de la Agenda 2030 para una nueva Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible.

### ¿Qué son las ENT y por qué debe el gobierno trabajar de forma conjunta?

Hay cuatro ENT principales: enfermedades cardiovasculares (cardiopatías y accidentes cerebrovasculares), cáncer, diabetes y enfermedades respiratorias crónicas.

Cada año mueren 38 millones de personas por alguna ENT, entre ellas 16 millones mueren prematuramente (antes de los 70 años). Más de 80% de las muertes prematuras por ENT se producen en países de ingresos bajos y medianos. La mayoría de las muertes prematuras por ENT se deben a cuatro factores de riesgo conductuales principales: consumo de tabaco, consumo nocivo de alcohol, inactividad física y alimentación poco saludable.

La exposición de la población a estos factores de riesgo conductuales de las ENT depende en gran medida de las políticas en los sectores del comercio, el trabajo, los impuestos, el urbanismo, la educación y otros sectores que no están vinculados con la salud. Eso significa que la muerte prematura y la discapacidad por ENT pueden prevenirse en gran medida con una mayor coherencia de la política pública en los distintos sectores.

En vista de los beneficios sociales, económicos y ambientales de la lucha contra las ENT, se pueden buscar estrategias y enfoques que redunden en beneficios compartidos para todos los sectores involucrados.

## 2. La inversión en la prevención de las ENT tiene sentido desde el punto de vista económico.

Los costos de la inacción con respecto a las ENT —para la salud de las personas, las empresas y las economías— superan ampliamente las inversiones necesarias para evitarlos y proteger la salud y la productividad de la sociedad. Barbados está perdiendo alrededor de 2,6% del PIB en concepto de productividad y costos evitables de atención de salud para la diabetes y las enfermedades cardiovasculares.<sup>5</sup> Estos costos los sufre principalmente el sector privado. Los argumentos a favor de las inversiones muestran de manera clara que debe considerarse decididamente la aplicación de impuestos a productos dañinos para la salud.



1 WHO, WEF (2011). "From burden to 'best buys': reducing the economic impact of NCDs in LMICs" [http://www.who.int/nmh/publications/best\\_buys\\_summary.pdf?ua=1](http://www.who.int/nmh/publications/best_buys_summary.pdf?ua=1).  
2 American Cancer Society and World Lung Foundation (2012). "The Tobacco Atlas: Fourth Edition." McKinsey & Company (2016). "What's driving the Chinese consumer" <http://www.mckinsey.com/global-themes/china/whats-driving-the-chinese-consumer>.  
3 Hudson, E. (2012). "Health and Wellness the Trillion Dollar Industry in 2017: Key Research Highlights." Euromonitor International <http://blog.euromonitor.com/2012/11/health-and-wellness-the-trillion-dollar-industry-in-2017-key-research-highlights.html>.

5 Nation news (2016). "Barbados losing GDP to NCDs" <http://www.nationnews.com/nationnews/news/81654/barbados-losing-gdp-ncds>.

### 3. Las autoridades del comercio y la industria deben reconocer que el derecho a la salud es una responsabilidad fundamental del gobierno y obrar en consecuencia.

Eso significa considerar decididamente lo siguiente:

- usar políticas de precios, impuestos y tarifas para reducir la demanda de tabaco y alcohol y administrar los impuestos y subsidios a los alimentos con el fin de promover la alimentación saludable;<sup>6</sup>
- reglamentar la disponibilidad comercial y pública de bebidas alcohólicas, así como la producción, distribución y venta de tabaco;
- prohibir y hacer cumplir la prohibición de toda forma de publicidad, promoción y patrocinio del tabaco y restringir o prohibir la publicidad y la promoción del alcohol;<sup>7</sup>
- velar por el pleno cumplimiento de las recomendaciones de la OMS sobre la promoción de alimentos y bebidas no alcohólicas dirigida a los niños y del Código Internacional de Comercialización de Sucedáneos de la Leche Materna;
- reglamentar y apoyar al sector alimentario para que reformule los alimentos no saludables y asegurar que se indique el contenido nutricional de todos los alimentos en un etiquetado que todos puedan entender;<sup>8</sup>
- incentivar a las tiendas minoristas para que reorganicen la colocación de los productos a fin de estimular la compra de productos más saludables;
- promover las industrias y empresas que fomentan y facilitan comportamientos saludables (por ejemplo, deportes y actividad recreativa, transporte público y alimentación saludable);
- exigir la rendición de cuentas de la industria por el cumplimiento de los compromisos asumidos voluntariamente por las empresas de reducir la exposición a la comercialización y venta de productos dañinos para la salud; y
- negociar una fuerte protección de la salud pública al celebrar acuerdos comerciales (por ejemplo, protección de las flexibilidades conferidas en el Acuerdo sobre los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio, ADPIC).

6 De conformidad con el Plan de acción mundial para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles 2013-2020, de la OMS.

7 De conformidad con el artículo 13 del Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco y el Plan de acción mundial para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles 2013-2020, de la OMS.

8 Hay que instar a las industrias y empresas que producen y venden alimentos con un alto contenido de azúcar o sal a que reformulen sus productos para que sean más saludables, en parte para responder a la demanda creciente de productos más saludables y al llamamiento de los gobiernos a proteger la salud pública. Si la industria colabora y se adapta oportunamente a esta presión creciente, mantendrá la competitividad y protegerá su participación en el mercado. Algunas industrias de comidas rápidas y bebidas han respondido a los cambios en la demanda de los consumidores ofreciendo una gama más amplia de productos más saludables (aunque la reformulación de la cartera completa de productos es una medida más eficaz), mientras que otras compañías han prohibido la comercialización de comida chatarra a niños. En algunos países, como Chile, se ha introducido el etiquetado en el frente del envase de alimentos o se han introducido advertencias para la comida con mucho sodio en los restaurantes. Casi todos los consumidores entienden las etiquetas con "semáforos", que superan las barreras idiomáticas inherentes a las etiquetas con información nutricional escrita o con advertencias escritas. Hay mucho margen para mejoras a partir de estos esfuerzos.

#### Llamamiento a la acción

Por medio de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, gobiernos enteros, y no solo ministerios de salud, se han comprometido a apoyar la respuesta nacional a las ENT.

Los ministerios responsables del comercio y la industria son una parte esencial de la respuesta del gobierno a las ENT.

*"Abordar las ENT es fundamental para la salud pública mundial, pero también será bueno para la economía, para el medio ambiente, para el bien público mundial en el sentido más amplio. Si aunamos fuerzas para enfrentar las ENT, podremos hacer algo más que curar a personas: podremos salvaguardar nuestro futuro mismo."*

Secretario General Ban Ki-moon, Asamblea General de las Naciones Unidas, 19 de septiembre del 2011

### 4. Es esencial que haya coherencia entre la política comercial y la política de salud.

La liberalización del comercio en ciertos contextos ha aumentado la disponibilidad de alimentos ultra procesados con un alto contenido de azúcar y grasas y de bajo valor nutricional<sup>9</sup>, que están directamente relacionados con la obesidad. Los acuerdos comerciales también pueden restringir la introducción de políticas y leyes para abordar las ENT, como las prohibiciones de ciertos productos, las restricciones y el etiquetado de los alimentos. Las amenazas de juicios en el marco de acuerdos de comercio e inversión pueden desincentivar la adopción de medidas para reducir los factores de riesgo de ENT. Sin embargo, hay formas de reducir los efectos adversos de la liberalización del comercio:

- Los negociadores de acuerdos comerciales pueden incluir cláusulas para aclarar el derecho a reglamentar. Por ejemplo, los tratados de inversiones contemporáneos a menudo aclaran disposiciones clave, contienen excepciones o incluyen declaraciones específicas sobre el derecho a reglamentar. El Acuerdo de Asociación Transpacífico también permite a las partes excluir las medidas de control del tabaco del alcance de la solución de diferencias entre los inversionistas y el Estado, enfoque que reconoce implícitamente que no se deben ofrecer incentivos a las compañías tabacaleras (como protección jurídica adicional) para que establezcan o administren sus empresas.
- Los Acuerdos sobre Medidas Sanitarias y Fitosanitarias de la Organización Mundial del Comercio<sup>10</sup> proporcionan un mecanismo mediante el cual los países pueden aplicar,

9 Véase, por ejemplo, Hawkes, C, Chopra, M, and Friel, S. "Globalization, Trade and the Nutrition Transition". En: Globalization and Health: Pathways, Evidence and Policy. Edited by Labonte R, Schrecker T, Packer C, Runnels V. Nueva York: Routledge; 2009.

10 OMC, Acuerdo sobre la aplicación de medidas sanitarias y fitosanitarias [https://www.wto.org/spanish/tratop\\_s/sps\\_s/spsagr\\_s.htm](https://www.wto.org/spanish/tratop_s/sps_s/spsagr_s.htm).





y han aplicado, diversas limitaciones al comercio para proteger la salud pública. El uso de las flexibilidades conferidas en el Acuerdo sobre los ADPIC ha permitido a los países mejorar el acceso a medicamentos esenciales tales como los antirretrovirales para la infección por el VIH.<sup>11</sup> En lo que se refiere a los medicamentos para las ENT, en la Declaración Política de Alto Nivel del 2011 sobre ENT y en el documento final de Río+20 se reafirmó el uso pleno de las flexibilidades del Acuerdo sobre los ADPIC, que se plasmó en la meta 3.b de los ODS. Es importante preservar tales flexibilidades en el espacio de la política interna como parte de las negociaciones futuras de regímenes comerciales mundiales, regionales y bilaterales.

## 5. El bienestar en el lugar de trabajo mejora la salud y promueve el crecimiento económico.

Muchas compañías han hecho grandes avances para mejorar el bienestar en el lugar de trabajo, especialmente en medios con ingresos más elevados. La continuación de estas tendencias no solo aumentaría la productividad, sino que también beneficiaría a la imagen de la empresa y sus productos. Hay varias estrategias que el comercio y la industria pueden emplear para promover el bienestar en el lugar de trabajo,<sup>12</sup> entre ellas:

- mantener a los empleados informados y conscientes con respecto a los daños causados por el tabaco, las bebidas alcohólicas y los alimentos y las bebidas dañinos para la salud;<sup>13</sup>
- prohibir el consumo de tabaco en sus instalaciones y hacer cumplir la prohibición; ofrecer a los empleados servicios para abandonar el consumo de tabaco;
- formular directrices internas sobre el consumo de alcohol, incluida la prohibición o la restricción del consumo por el personal en las instalaciones durante las horas de trabajo, y ofrecer servicios de intervención confidenciales al personal con trastornos debidos al consumo de alcohol o patrones peligrosos de consumo de alcohol;

- examinar y ajustar los procesos laborales para aumentar la actividad física (incluso caminar y andar en bicicleta) a un nivel adecuado (con una meta semanal); ofrecer oportunidades y alternativas fáciles para la actividad física del personal y su familia;
- asegurarse de que haya una variedad de alimentos y bebidas saludables en las instalaciones, incluso en las máquinas expendedoras, y ofrecer orientación para el personal con sobrepeso y su familia;<sup>14</sup>
- considerar programas de exámenes de detección en el lugar de trabajo, como tomar la presión arterial para detectar la hipertensión; y
- establecer normas, reglamentos y salvaguardias apropiadas para que los trabajadores estén protegidos de los contaminantes atmosféricos y otras condiciones peligrosas.<sup>15</sup>

## 6. Para empezar

En primer lugar, las autoridades de comercio y e industria deben hacer lo siguiente:

- participar en la coordinación y el diálogo en todos los sectores del gobierno y con las cámaras de comercio para hacer frente a las ENT;
- establecer un marco claro para reducir los factores de riesgo de ENT relacionados con el comportamiento;
- ayudar a las empresas y organizaciones a evaluar los efectos sociales, económicos y ambientales de las ENT y responder a ellos; y
- proteger la independencia de las autoridades reguladoras.

Las muertes prematuras y el sufrimiento evitable por ENT son el flagelo del siglo XXI, pero con políticas e inversiones acertadas, así como el apoyo decidido de todos los asociados se puede revertir el rumbo de las ENT.

11 UNDP (2012). "Global Commission on HIV and the Law: Risks, Rights & Health" <http://www.hivlawcommission.org/index.php/report>.

12 John Hopkins Bloomberg School of Public Health in collaboration with Transamerica Center for Human Studies (2015). "From Evidence to Practice: Workplace Wellness that Works" <https://www.transamericacenterforhealthstudies.org/docs/default-source/wellness-page/from-evidence-to-practice---workplace-wellness-that-works.pdf?sfvrsn=2>.

13 De conformidad con el objetivo 1 del Plan de Acción Mundial para la Prevención y el Control de las Enfermedades No Transmisibles 2013-2020, de la OMS.

14 El sector público también debe trabajar en pro del bienestar en los lugares de trabajo. El uso compartido del lugar de trabajo influye en las ENT y en los programas y estrategias para combatirlas, en particular entre asociados de los sectores público y privado, y puede aumentar la capacidad de las otras compañías y del sector público para responder de manera eficiente.

15 En el 2012, 12,6 millones de personas murieron porque vivían o trabajaban en un entorno insalubre. De esas muertes, 8,2 millones se debieron a ENT causadas por la contaminación del aire. Véase OMS (2016). "Cada año mueren 12,6 millones de personas a causa de la insalubridad del medio ambiente" <http://www.who.int/mediacentre/news/releases/2016/deaths-attributable-to-unhealthy-environments/es/>.

© Organización Mundial de la Salud y Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo 2016. Todos los derechos reservados.

La elaboración de este folleto de orientación fue coordinada por un equipo conjunto de la OMS y el PNUD. Esta orientación se preparó con fines de promoción y proporciona un conjunto de opciones para la acción. No representa la posición oficial de la OMS o el PNUD y no se ha presentado a sus órganos deliberantes. Las referencias a Estados Miembros y asociados no constituyen o implican aval alguno de este folleto de orientación. Esta traducción ha sido posible con el apoyo de la Organización Panamericana de la Salud/ Organización Mundial de la Salud, en el marco del Grupo Interamericano de trabajo sobre las enfermedades no transmisibles.

WHO/NMH/NMA/16.88

