

56.º CONSEJO DIRECTIVO

70.ª SESIÓN DEL COMITÉ REGIONAL DE LA OMS PARA LAS AMÉRICAS

Washington, D.C., EUA, del 23 al 27 de septiembre del 2018

Punto 8.16 del orden del día provisional

CD56/INF/16
3 de julio del 2018
Original: inglés

ESTRATEGIA Y PLAN DE ACCIÓN SOBRE EL CAMBIO CLIMÁTICO: INFORME FINAL

Antecedentes

1. En el presente informe se resumen los progresos realizados en la ejecución de la *Estrategia y plan de acción sobre el cambio climático* para el período 2012-2017 (documento CD51/6, Rev. 1) (1), aprobada por los Estados Miembros de la Organización Panamericana de la Salud (OPS) en el 2011, en el 51.º Consejo Directivo (resolución CD51.R15). La estrategia y plan de acción se elaboró con el objeto de preparar y fortalecer los sistemas nacionales y locales de salud a fin de proteger la salud humana de los riesgos relacionados con el cambio climático. Durante los cinco años de duración del plan, los Estados Miembros lograron avances significativos en cada uno de sus objetivos y alcanzaron o superaron todas sus metas.

Análisis del progreso alcanzado

2. En toda la Región de las Américas se realizaron actividades dirigidas a apoyar las cuatro líneas estratégicas de acción del plan. Los logros más importantes fueron: *a)* la generación continua de evidencia sobre las repercusiones del cambio climático en la salud mediante el proyecto de perfiles de país sobre el clima y la salud, una iniciativa de la Organización Mundial de la Salud (OMS) y la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC); *b)* la preparación y la difusión de materiales didácticos y la realización de cursos, como el ofrecido en línea por el Campus Virtual de Salud Pública de la OPS; *c)* la formación de asociaciones intersectoriales; y *d)* el desarrollo de procedimientos de diagnóstico para aumentar la resiliencia de los sistemas de salud, por ejemplo, mediante el apoyo brindado a los Estados Miembros para la elaboración de evaluaciones de vulnerabilidad y adaptación de los sistemas al cambio climático.

3. Se superó la meta de generación de conocimientos para apoyar las medidas basadas en la evidencia: 23 Estados Miembros incluyen ahora indicadores del clima en sus sistemas de vigilancia de la salud ambiental. Además, han establecido redes de interesados directos e instituciones para intercambiar información sobre el cambio climático y la salud, así

como comités ministeriales conjuntos a nivel nacional sobre el cambio climático. La Oficina Sanitaria Panamericana (la Oficina) colaboró con cinco Estados Miembros (Brasil, Colombia, Estados Unidos de América, México, Perú) para elaborar y difundir sus perfiles como parte del proyecto de perfiles de país sobre el clima y la salud de la OMS y la CMNUCC (2). Se elaboraron otros seis perfiles que están en la etapa de consultas. La puesta en marcha del boletín trimestral *Caribbean Health Climatic Bulletin* (3), representó una asociación fructífera entre la OPS, el Organismo de Salud Pública del Caribe (CARPHA) y el Instituto de Meteorología e Hidrología del Caribe. Mediante el trabajo con los centros colaboradores se siguió brindando apoyo a los países para la obtención de evidencia y la toma de decisiones fundamentadas. Por ejemplo, se elaboró una serie de informes sobre el desarrollo sostenible y la salud en coordinación con la Fundación Oswaldo Cruz y el Ministerio de Salud de Brasil. Estas dos instituciones, junto con la OPS, supervisan el Observatorio de Clima y Salud de Brasil. Asimismo, la evidencia se difundió en un capítulo sobre el cambio climático y la salud en la publicación *Salud en las Américas 2017* de la OPS (4).

4. Los Estados Miembros ampliaron sus esfuerzos encaminados a crear conciencia y promover la educación sobre el cambio climático, y lograron alcanzar la meta establecida para esta área estratégica. Las actividades se centraron en la producción de información y la sensibilización de los encargados de tomar decisiones sobre los resultados de salud proyectados en relación con el clima y en la elaboración de estrategias nacionales y regionales dirigidas a reducir los riesgos en materia de salud pública. Por ejemplo, la Oficina prestó apoyo técnico para la elaboración de la *Estrategia MERCOSUR para proteger la salud ante el cambio climático* (5) y apoyó la organización del marco regional para avanzar en torno a la Cooperación para la Salud en el Caribe IV. Además, la Oficina apoyó al Gobierno del Perú en la organización de las reuniones sobre temas de salud preparatorias de la vigésima reunión de la Conferencia de las Partes de la CMNUCC y durante la celebración de esta. Asimismo, en colaboración con la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica, la Oficina ayudó en la organización de un programa de capacitación y la publicación de un informe sobre gestión de riesgos y adaptación al cambio climático que contribuyó a que los países de la subregión amazónica pudieran incorporar una perspectiva de salud en sus planes. Además, la Oficina prestó asistencia en la elaboración de un informe de las Naciones Unidas sobre las dimensiones sociales del cambio climático (6). Para crear conciencia acerca de los riesgos para la salud asociados con el cambio climático, la Oficina colaboró con el Instituto Nacional de Salud Pública de México para poner en marcha un curso en línea en español acerca del cambio climático y la salud. Más de 5.000 personas de 34 países han accedido al curso, disponible en el Campus Virtual de Salud Pública de la OPS.

5. De conformidad con la estrategia que requería crear alianzas sobre el cambio climático entre las instituciones orientadas a los temas de salud, 33 Estados Miembros presentaron las contribuciones del sector de la salud como parte de sus comunicaciones nacionales al CMNUCC, superando ampliamente la meta establecida. Por su parte, la Oficina ayudó a establecer grupos y redes de expertos multidisciplinarios para orientar y fortalecer las medidas adoptadas por el sector de la salud en lo relativo al cambio climático. También ayudó a organizar las reuniones preparatorias y a preparar informes, y brindó

apoyo financiero a los representantes de salud de la Región para participar en la Conferencia de las Partes de la CMNUCC y otras reuniones internacionales sobre el tema. Estas actividades fueron acompañadas por la puesta en marcha de iniciativas mundiales de múltiples interesados directos como la Coalición Clima y Aire Limpio, la Declaración Ministerial sobre la Salud, el Ambiente y el Cambio Climático, y la iniciativa mundial sobre el cambio climático y la salud en los pequeños Estados insulares en desarrollo. La Oficina brindó a los Estados Miembros concientización, capacitación y apoyo para el cumplimiento de estos compromisos mundiales.

6. Por último, los Estados Miembros también superaron la meta establecida para las actividades dirigidas a promover la capacidad de respuesta de los sistemas de salud para adaptarse al cambio climático. En total, 27 Estados Miembros completaron las evaluaciones sobre la vulnerabilidad y la adaptación en materia de cambio climático y salud. La Oficina proporcionó cooperación técnica para el diseño y la ejecución de las estrategias y los planes nacionales de adaptación que abordan los riesgos para la salud resultantes del cambio climático. Los Estados Miembros recibieron orientación sobre la preparación de evaluaciones de vulnerabilidad y adaptación y los capítulos correspondientes a la salud de los planes nacionales de adaptación por medio de publicaciones de la OMS como *Proteger la salud frente al cambio climático: Evaluación de la vulnerabilidad y la adaptación* (7) y el *Marco operacional para el desarrollo de sistemas de salud resilientes al clima* (8), y de capacitación y apoyo técnico en todas las subregiones del continente americano.

Línea estratégica de acción 1. Datos probatorios: fortalecimiento de la generación y difusión del conocimiento con respecto a los riesgos para la salud asociados con el cambio climático y acerca de la respuesta apropiada de la salud pública a este fenómeno.

Objetivo	Indicador, línea de base y meta	Estado
Promover y brindar apoyo a la generación y la difusión del conocimiento para facilitar las actividades basadas en datos probatorios a fin de reducir los riesgos para la salud asociados con el cambio climático	Número de países que incluyen indicadores del clima en sus sistemas de vigilancia de la salud ambiental Línea de base: 7 Meta: 20	23 países Participación en el proyecto de perfiles de país sobre el clima y la salud, conjuntamente con la CMNUCC.

Línea estratégica de acción 2. Concientización y educación: concientización y mejora de los conocimientos acerca de los efectos sobre la salud del cambio climático entre el público general y otros sectores, en especial entre el personal de salud, al promover la capacitación y comunicar y difundir información mediante un enfoque multidisciplinario.

Objetivo	Indicador, línea de base y meta	Estado
Concientizar y aumentar los conocimientos acerca de los efectos del cambio climático sobre la salud a fin de facilitar las actividades para las intervenciones de salud pública	Número de países que incluyen información sobre el cambio climático y la salud en sus estrategias nacionales con respecto al cambio climático Línea de base: 14 Meta: 25	25 países Curso en línea del Campus Virtual de Salud Pública de la OPS sobre el cambio climático y la salud (en español); capacitación en materia de salud en los planes nacionales de adaptación.

Línea estratégica de acción 3. Alianzas: promoción, definición y establecimiento de alianzas interdisciplinarias, interinstitucionales e intersectoriales para procurar que la promoción y la protección de la salud sean primordiales para las políticas de cambio climático

Objetivo	Indicador, línea de base y meta	Estado
Promover políticas e intervenciones en los países y entre ellos en coordinación con otros organismos y sectores	Número de países donde el sector de la salud contribuye a la Convención Marco sobre el Cambio Climático al informar sobre asuntos relativos a la salud en sus comunicaciones nacionales a la Convención Línea de base: 14 Meta: 25	33 países. Puesta en marcha de iniciativas mundiales de múltiples interesados directos.

Línea estratégica de acción 4. Adaptación: fortalecimiento y promoción de la capacidad de los sistemas de salud de diseñar, ejecutar, vigilar y evaluar las medidas de adaptación concebidas para mejorar la capacidad de respuesta a los riesgos planteados por el cambio climático

Objetivo	Indicador, línea de base y meta	Estado
Brindar apoyo a la evaluación de la vulnerabilidad de la población al cambio climático y determinar las intervenciones de adaptación	Número de países que han finalizado las evaluaciones acerca del cambio climático, la vulnerabilidad de la salud y las adaptaciones Línea de base: 13 Meta: 25	27 países Publicación de documentos y capacitación para orientar la elaboración de estrategias y planes nacionales en el país.

Medidas necesarias para mejorar la situación

7. Para mantener los avances logrados mediante la aplicación de la estrategia y plan de acción (2012-2017) es importante seguir desarrollando las capacidades y brindar apoyo a los países para que puedan participar representantes del sector de la salud en la agenda mundial sobre cambio climático y realizar actividades nacionales y regionales relacionadas con el cambio climático y la salud. Estas deben tomar en consideración los marcos e iniciativas internacionales pertinentes, como el Acuerdo de París del 2015 (9), si procede, los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas (10) y el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 (11).

8. Pese a que hay un reconocimiento cada vez mayor de que la salud es uno de los sectores más afectados por el cambio climático, sigue habiendo brechas y dificultades en la realización de actividades nacionales y regionales realizadas con el fin de establecer sistemas de salud con capacidad para recuperarse de los efectos del cambio climático y, al mismo tiempo, reducir su huella de carbono. Es preciso contar con financiamiento para desarrollar la capacidad de los recursos humanos y entender los retos planteados por las enfermedades sensibles a los efectos del clima, los fenómenos climáticos extremos y las olas de calor, entre otros, prepararse para afrontar tales retos y dar una respuesta. Para seguir avanzando es preciso comenzar por reconocer las vulnerabilidades de los sistemas de salud ante el cambio climático a nivel subnacional, nacional y regional, y luego elaborar planes y hojas de ruta multisectoriales para aumentar la resiliencia de los sistemas de salud, por ejemplo, a través de los capítulos correspondientes a la salud de los planes nacionales de adaptación y los proyectos de adaptación. Estos planes y proyectos deben abordar en particular las amenazas que el cambio climático plantea a los más vulnerables, especialmente a la población de las zonas rurales y a los grupos indígenas que tienen un limitado acceso a la educación sobre la salud y los servicios de salud. Las consideraciones de salud deben constituir la base que permita articular las medidas intersectoriales dirigidas a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero que contribuyen al cambio climático y degradan la calidad del aire, y deben usarse indicadores de salud para evaluar el éxito de

estas intervenciones. Deben instituirse sistemas sostenibles con respecto al transporte, la agricultura y ganadería, el agua y el saneamiento y la producción de energía, entre otras áreas, tomando en consideración los costos evitados en lo referente a la salud. Además, los cambios en cuanto a la infraestructura de los establecimientos de salud, los servicios de salud y los sistemas de compras sostenibles pueden reducir directamente las emisiones del sector de la salud, aminorar los costos y ayudarlo a predicar con el ejemplo.

Intervención del Consejo Directivo

9. Se invita al Consejo Directivo a que tome nota de este informe final y haga los comentarios que considere pertinentes.

Referencias

1. Organización Panamericana de la Salud. Estrategia y plan de acción sobre el cambio climático [Internet]. 51.º Consejo Directivo de la OPS, 63.ª sesión del Comité Regional de la OMS para las Américas; del 26 al 30 de septiembre del 2011; Washington, DC. Washington, DC: OPS; 2011 (documento CD51/6, Rev. 1) [consultado el 12 de febrero del 2018]. Disponible en: https://www.paho.org/hq/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=14482&Itemid=270&lang=es.
2. Organización Mundial de la Salud. Climate and health country profiles–2015: a global overview [Internet]. Ginebra: OMS; 2015 [consultado el 12 de febrero del 2018]. Disponible en inglés en: http://www.who.int/globalchange/resources/country-profiles/climatechange_global_overview.pdf
3. Organización Panamericana de la Salud, Organismo de Salud Pública del Caribe e Instituto de Meteorología e Hidrología del Caribe. Caribbean Health Climatic Bulletin [Internet]. Vol. 1, número 3 [consultado el 12 de febrero del 2018]. Disponible en: https://rcc.cimh.edu.bb/files/2017/12/DJF-Health-Climatic-Bulletin_FINAL.pdf
4. Organización Panamericana de la Salud. Salud en las Américas. Edición del 2017. Cambio climático [Internet]. Washington, DC: OPS; 2017 [consultado el 12 de febrero del 2018]. Disponible en: https://www.paho.org/salud-en-las-americas-2017/?post_type=post_t_es&p=315&lang=es.

5. Organización Panamericana de la Salud. Estrategia Mercosur para proteger la salud ante el cambio climático [Internet]. Asunción (Paraguay): OPS; 2011 [consultado el 12 de febrero del 2018]. Disponible en:
http://iris.paho.org/xmlui/bitstream/handle/123456789/10098/9789996763892_esp.pdf?sequence=1&isAllowed=y.
6. United Nations Task Team on Social Dimensions of Climate Change. The social dimensions of climate change: discussion draft [Internet] [consultado el 12 de febrero del 2018]. Disponible en inglés en:
<http://www.who.int/globalchange/mediacentre/events/2011/social-dimensions-of-climate-change.pdf>
7. Organización Panamericana de la Salud. Proteger la salud frente al cambio climático: Evaluación de la vulnerabilidad y la adaptación [Internet]. Washington, DC: OPS; 2012 [consultado el 12 de febrero del 2018]. Disponible en:
http://www.paho.org/hq/index.php?gid=20698&option=com_docman&task=doc_view&Itemid=270&lang=en.
8. Organización Mundial de la Salud. Marco operacional para el desarrollo de sistemas de salud resilientes al clima [Internet]. Ginebra: OMS; 2015 [consultado el 12 de febrero del 2018]. Disponible en:
<http://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/259518/9789243565071-spa.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
9. Naciones Unidas, Convención Marco sobre el Cambio Climático. Informe de la Conferencia de las Partes [Internet]. 21.er período de sesiones de la Conferencia; 30 de noviembre a 13 de diciembre del 2015; París (Francia) (decisión 1/CP.21; documento FCCC/CP/2015/10/Add.1) [consultado el 12 de febrero del 2018]. Disponible en: <https://undocs.org/es/FCCC/CP/2015/10/Add.1>
10. Naciones Unidas. Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible [Internet]. Septuagésimo período de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas; del 11 al 18 de septiembre del 2015; Nueva York. Nueva York: Naciones Unidas; 2015 (resolución A/RES/70/1) [consultada el 12 de febrero del 2018]. Disponible en:
<https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N15/285/76/PDF/N1528576.pdf?OpenElement>
11. Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres. Marco de Sendai para la Reducción de Riesgos de Desastres 2015-2030 [Internet]. Tercera Conferencia Mundial de Naciones Unidas sobre la Reducción del Riesgo de Desastres; 18 de marzo del 2015; Ciudad de Sendai: Japón. Ginebra (Suiza): UNISDR; 2015 [consultada el 12 de febrero del 2018]. Disponible en:
https://www.unisdr.org/files/43291_spanishsendaiframeworkfordisasterri.pdf

- - -