

▶ ORGANIZAÇÃO MUNDIAL DA SAÚDE
ORGANIZAÇÃO PAN-AMERICANA DA SAÚDE
REPRESENTAÇÃO NO BRASIL

Coordenação de Sistemas e Serviços de Saúde e
Capacidades Humanas para Saúde

▶ MINISTÉRIO DA SAÚDE
Secretaria Executiva

2024

RELATÓRIO TÉCNICO

160

Qualificação da Gestão dos Recursos do SUS.

1. IDENTIFICAÇÃO DO TC/TA

NÚMERO DO TC:	160		
TÍTULO DO TC:	Qualificação da Gestão dos Recursos do SUS.		
Objeto do TC:	Qualificação da Gestão dos Recursos do SUS.		
Número do processo:	25000.102907-2023-38	Número do SIAFI:	-
Data de início	26/12/2023	Data de término:	26/12/2028

DETALHAMENTO DO TA	Nº	DESCRIÇÃO	VALOR (R\$)
TA:	1	recurso	R\$8.300.000,00
Valor Total no TC:			R\$ 8.300.000,00

ÁREA TÉCNICA RESPONSÁVEL NA CONTRAPARTE

Área técnica	Secretaria Executiva (SE/MS)		
Responsável:	Aila Vanessa David de Oliveira Sousa		
Endereço:	Ministério da Saúde – Esplanada dos Ministérios Bloco G – 3º andar – sala 319. Brasília/DF – CEP: 70058-900		
Telefone:	(61) 3315-2600	E-mail:	dgip@saude.gov.br

ÁREA TÉCNICA RESPONSÁVEL NA OPAS/OMS

Área técnica	Coordenação de Sistemas e Serviços de Saúde e Capacidades Humanas para Saúde (HSS)		
Responsável:	Julio Pedroza		
Endereço:	Setor de Embaixadas Norte, Lote 19 - Brasília, DF		
Telefone:	(61) 3251-9499	E-mail:	pedrozajul@paho.org

2. CONTEXTO

O Termo de Cooperação nº 160 - TC160 foi assinado em dezembro 2023, com o objetivo de aprimorar o modelo de financiamento do SUS, promovendo melhoria na gestão dos recursos, a fim de garantir a qualidade e expansão da entrega e acesso aos serviços de saúde à sociedade, bem como a medicamentos e insumos estratégicos, com foco na promoção, proteção e recuperação da saúde. Essa cooperação celebra o desenvolvimento de atividades entre a Organização Pan-Americana da Saúde/Organização Mundial da Saúde - OPAS/OMS no Brasil e o Fundo Nacional de Saúde (FNS), da Secretaria Executiva do Ministério da Saúde.

O FNS foi instituído pelo Decreto Nº 64.867, de 24 de julho de 1969, como um fundo especial. Enquanto gestor financeiro, na esfera federal, dos recursos destinados ao financiamento do Sistema Único de Saúde (SUS), para viabilização da saúde pública no Brasil, possui a missão de contribuir com o fortalecimento da cidadania, mediante a melhoria contínua do financiamento das ações de saúde por meio de ações do governo federal voltadas a políticas públicas de saúde no país.

O Termo de Ajuste nº 1 é composto por Resultados Esperados que refletem as expectativas de desenvolvimento nacional no âmbito da Economia da Saúde, sendo:

RE 1- Competências técnicas para gestão dos fundos de saúde desenvolvidas;

RE 2- Ferramentas de apoio a gestão dos recursos federais do SUS melhoradas e disseminadas;

RE 3 - Gestão do conhecimento para avanço e inovação dos processos de execução e monitoramento das transferências federais do SUS, fortalecida.

A celebração dessa cooperação técnica parte da necessidade de subsidiar o aprimoramento da eficiência e da equidade na alocação de recursos no SUS por meio da melhoria da qualidade dos dados e da produção de informação em quatro eixos estratégicos:

1 - Fortalecimento dos Fundos Estaduais e Municipais de Saúde através de qualificação e capacitação no que tange a gestão dos recursos do SUS;

2 - Organização dos sistemas técnicos, tecnológicos, informativos, instrumentais e políticos nas três esferas de Governo;

3 - Gestão e aperfeiçoamento da comunicação institucional e científica no âmbito das atividades do FNS;

4 - Aprimoramento da gestão transparente das contas públicas.

3. 1º SEMESTRE DE 2024

3.1 AVANÇOS DO PROJETO BASEADOS NOS RESULTADOS ESPERADOS

1) AVALIAÇÃO DOS RESULTADOS ESPERADOS (com base na execução do plano de trabalho anual)

Resultado Esperado (RE) (definido na Matriz Lógica)	
Nº do RE/Descrição do RE:	1 TA1/RE1. Competências técnicas para gestão dos fundos de saúde desenvolvidas.
Indicador(es)	
Descrição do(s) indicador(es)	1. Número de cursos desenvolvidos. 2. Número de profissionais qualificados.
Meta(s)	
Descrição da(s) meta(s)	1. Competências técnicas para gestão dos fundos de saúde desenvolvidas.
Ação(ões) programada(s) e finalizada(s) para o período no Plano de Trabalho Anual	
Nº total de ações programadas para o período com base no PTA:	3
Nº total de ações finalizadas no período com base no PTA:	0

a) Comentar sobre o progresso das ações programadas no PTA

As ações pactuadas para o Plano de Trabalho Anual (PTA) em 2024, para este Resultado, foram:

* Realizar diagnóstico situacional das capacidades técnicas para financiamento da saúde da força de trabalho do Sistema Único de Saúde;

* Promover capacitações focadas para a força de trabalho de fundos de saúde;

* Disseminar boas práticas realizadas pelos fundos para formação de recursos humanos;

- * Elaborar estudos para melhoria das ferramentas de gestão dos recursos federais;
- * Realizar treinamentos para capacitação dos usos de ferramentas de gestão de recursos federais;
- * Promover melhoria dos processos de reformulação e gestão financeiras de repasses de recursos;
- * Elaborar estudos e eventos para o fortalecimento das redes de financiamento em saúde;
- * Realizar diagnóstico situacional para o avanço da gestão de conhecimento sobre financiamento em saúde;

Neste semestre, as atividades focaram no planejamento desta cooperação, por isso não houve a realização de demandas. Principalmente, houve empenho da OPAS/OMS para apoiar o FNS no planejamento do 1º. Fórum Internacional de Fundos Públicos realizado em agosto de 2024, como também no lançamento do Grupo de Trabalho de Fundos Públicos nas Américas.

b) Detalhar as dificuldades, intervenções requeridas e/ou sugestões para execução do plano de trabalho, se existentes

Faz-se necessário reunião de alinhamento administrativo para que essa cooperação inicie as demandas de forma exitosa.

c) Relacionar o progresso das ações programadas no PTA com o alcance do resultado esperado, considerando os indicadores e as metas

Não se aplica.

2) AVALIAÇÃO DOS RESULTADOS ESPERADOS (com base na execução do plano de trabalho anual)

Resultado Esperado (RE) (definido na Matriz Lógica)	
Nº do RE/Descrição do RE:	2 TA1/RE2. Ferramentas de apoio a gestão dos recursos federais do SUS melhoradas e disseminadas.
Indicador(es)	
Descrição do(s) indicador(es)	1. Número de treinamentos realizados (evento, capacitação, etc.). 2. Número de estudos elaborados. 3. Número de documentos informativos elaborados e/ ou atualizados.
Meta(s)	
Descrição da(s) meta(s)	1. 5 eventos de apoio a gestão dos recursos federais do SUS realizados por ano. 2. 15 estudos para melhoria das ferramentas de gestão de recursos elaborados por ano. 3. 6 documentos informativos sobre gestão de recursos elaborados e/ou atualizados.
Ação(ões) programada(s) e finalizada(s) para o período no Plano de Trabalho Anual	
Nº total de ações programadas para o período com base no PTA:	3
Nº total de ações finalizadas no período com base no PTA:	0

a) Comentar sobre o progresso das ações programadas no PTA

As ações pactuadas para o Plano de Trabalho Anual (PTA) em 2024 para este Resultado, foram:

- * Realizar diagnóstico situacional das capacidades técnicas para financiamento da saúde da força de trabalho do Sistema Único de Saúde;
- * Promover capacitações focadas para a força de trabalho de fundos de saúde;
- * Disseminar boas práticas realizadas pelos fundos para formação de recursos humanos;
- * Elaborar estudos para melhoria das ferramentas de gestão dos recursos federais;
- * Realizar treinamentos para capacitação dos usos de ferramentas de gestão de recursos federais;
- * Promover melhoria dos processos de reformulação e gestão financeiras de repasses de recursos;
- * Elaborar estudos e eventos para o fortalecimento das redes de financiamento em saúde;
- * Realizar diagnóstico situacional para o avanço da gestão de conhecimento sobre financiamento em saúde;

Neste semestre, as atividades da cooperação focaram no planejamento desta cooperação, por isso não houve a realização de demandas. Principalmente, houve empenho da OPAS/OMS para apoiar o FNS no planejamento do 1º. Fórum Internacional de Fundos Públicos realizado em agosto de 2024, como também no lançamento do Grupo de Trabalho de Fundos Públicos nas Américas.

b) Detalhar as dificuldades, intervenções requeridas e/ou sugestões para execução do plano de trabalho, se existentes

Faz-se necessário reunião de alinhamento administrativo para que essa cooperação inicie as demandas de forma exitosa.

c) Relacionar o progresso das ações programadas no PTA com o alcance do resultado esperado, considerando os indicadores e as metas

Não se aplica.

3) AVALIAÇÃO DOS RESULTADOS ESPERADOS (com base na execução do plano de trabalho anual)

Resultado Esperado (RE) (definido na Matriz Lógica)		
Nº do RE/Descrição do RE:	3	TA1/RE3. Gestão do conhecimento fortalecida para avanço e inovação dos processos de execução e monitoramento das transferências federais do SUS, fortalecida.
Indicador(es)		
Descrição do(s) indicador(es)	1. Número de estudos produzidos. 2. Número de documentos orientativos elaborados e/ ou atualizados. 3. Quantidade de eventos realizados.	
Meta(s)		
Descrição da(s) meta(s)	1. 15 estudos para fortalecimento das redes de financiamento em saúde produzidos. 2. 5 documentos orientativos para gestão de recursos federais do SUS elaborados e/ou atualizados. 3. 6 eventos sobre execução e monitoramento das transferências federais do SUS realizados.	
Ação(ões) programada(s) e finalizada(s) para o período no Plano de Trabalho Anual		
Nº total de ações programadas para o período com base no PTA:		2
Nº total de ações finalizadas no período com base no PTA:		0

a) Comentar sobre o progresso das ações programadas no PTA

As ações pactuadas para o Plano de Trabalho Anual (PTA) em 2024, para este Resultado, foram:

- * Realizar diagnóstico situacional das capacidades técnicas para financiamento da saúde da força de trabalho do Sistema Único de Saúde;
- * Promover capacitações focadas para a força de trabalho de fundos de saúde;
- * Disseminar boas práticas realizadas pelos fundos para formação de recursos humanos;
- * Elaborar estudos para melhoria das ferramentas de gestão dos recursos federais;
- * Realizar treinamentos para capacitação dos usos de ferramentas de gestão de recursos federais;
- * Promover melhoria dos processos de reformulação e gestão financeiras de repasses de recursos;
- * Elaborar estudos e eventos para o fortalecimento das redes de financiamento em saúde;
- * Realizar diagnóstico situacional para o avanço da gestão de conhecimento sobre financiamento em saúde.

Neste semestre, as atividades da cooperação focaram no planejamento desta cooperação, por isso não houve a realização de demandas. Principalmente, houve empenho da OPAS/OMS para apoiar o FNS no planejamento do 1º Fórum Internacional de Fundos Públicos realizado em agosto de 2024, como também no lançamento do Grupo de Trabalho de Fundos Públicos nas Américas.

b) Detalhar as dificuldades, intervenções requeridas e/ou sugestões para execução do plano de trabalho, se existentes

Faz-se necessário reunião de alinhamento administrativo para que essa cooperação inicie as demandas de forma exitosa.

c) Relacionar o progresso das ações programadas no PTA com o alcance do resultado esperado, considerando os indicadores e as metas

Não se aplica.

3.2 CONTRIBUIÇÃO ÀS PRIORIDADES DO GOVERNO E AO PLANO ESTRATÉGICO DA OPAS

A cooperação técnica proposta por meio deste TC160, visa aprimorar o modelo de financiamento do SUS, promovendo melhoria na gestão dos recursos, a fim de garantir a qualidade e expansão da entrega e acesso aos serviços de saúde à sociedade, bem como a medicamentos e insumos estratégicos, com foco na promoção, proteção e recuperação da saúde. Espera-se que as ações propostas no TC possibilitem a inovação no setor público dada a necessidade em prestar serviços com mais rapidez e eficiência.

No âmbito nacional, o TC160 contribui para a organização dos processos de tomada de decisão a respeito da alocação de recursos que permitirão a concretização do preceito constitucional do direito universal à saúde e dos princípios da equidade, da integralidade, da descentralização, da hierarquização e, também, da participação social previstos na Carta Magna de 1988 e, operacionalmente, nas Leis 8.080 e 8.142. Ainda, o TC160 contribui com o desenvolvimento de ferramentas e mecanismos que fortalecem os processos e tomada de decisão sobre a alocação de recursos pelos gestores do SUS e, também, que ampliam a transparência e as possibilidades de monitoramento e fiscalização da implementação das diretrizes governamentais expressas no Plano Plurianual - PPA, na Lei de Diretrizes Orçamentárias - LDO e na Lei Orçamentária Anual - LOA, assim como diversas diretrizes aprovadas pela sociedade representada pelo Controle Social na 17ª Conferência Nacional de Saúde.

No âmbito internacional, as ações desenvolvidas no TC160 contribuem para o alcance de diversas das metas da Agenda 2030, com destaque para o Objetivo de Desenvolvimento Sustentável – ODS nº 3 “Assegurar uma vida saudável e promover o bem-estar para todos, em todas as idades”, suas metas 3.1 a 3.9 e 3.a a 3.d e respectivos indicadores. Regionalmente, o TC160 aporta aos onze objetivos da “Agenda de Saúde Sustentável para as Américas 2018 - 2030”, de maneira destacada aos objetivos 2 (Fortalecer a liderança e a governança da autoridade sanitária nacional), 4 (Conseguir financiamento para a saúde adequado e sustentável, com equidade e eficiência, e avançar na proteção contra riscos financeiros para todas as pessoas e suas famílias) e 6 (Fortalecer os sistemas de informação em saúde para apoiar a formulação de políticas e a tomada de decisões baseadas em evidências). O TC 160 aporta diretamente também às prioridades expressas na Estratégia de Saúde Universal (CD53, 2014), com destaque para as linhas prioritárias de “fortalecimento do papel condutor das autoridades nacionais e da governança do sistema de saúde” e de “redução de barreiras, inclusive financeiras, para o acesso da população aos serviços de saúde necessários”.

De maneira mais operacional, como se pôde ver neste relatório técnico, as ações desenvolvidas têm grande potencial para contribuir com a melhoria de desempenho da gestão do sistema de saúde, impactando no longo prazo os resultados em saúde do país. As ações desenvolvidas no Plano de Trabalho Anual – PTA 2024 deste TC160 ao longo de 2024 contribuirão para a consecução dos objetivos, metas e resultados do “Plano Estratégico da Organização Pan-Americana da Saúde 2020-2025: A Equidade, o Coração da Saúde”. Mais especificamente, fortalecem as dimensões da governança e da gestão do sistema de saúde brasileiro e tendem a promover maior equidade nas políticas de saúde, de tal forma que contribuem destacadamente para o alcance do “Resultado Intermediário 10 - Aumento do Financiamento Público para a Saúde” (expresso no Indicador 10.a - Número de países e territórios que aumentaram os gastos públicos em saúde para pelo menos 6% do Produto Interno Bruto e no Indicador 10.b - Número de países e territórios que destinaram pelo menos 30% do gasto público em saúde para o primeiro nível de atenção), do “Resultado Intermediário 11 - Fortalecimento da Proteção Financeira” (expresso no Indicador 11.a - Número de países e territórios que reduziram em 20% a percentagem de pessoas em domicílios que registram gastos catastróficos do próprio bolso com saúde e no Indicador 11.b - Número de países e territórios que reduziram em 10% a percentagem de pessoas em domicílios que passaram por empobrecimento devido a gastos do próprio bolso com saúde) e, ainda, do “Resultado Intermediário 9 - Fortalecimento da gestão e governança” (expresso no indicador 9.b - Número de países e territórios que alcançaram pelo menos 60% de sua capacidade para implementar as funções essenciais de saúde pública; na medida que uma das dimensões das FESP é a Alocação de Recursos em Saúde, o que inclui os recursos financeiros para investimento e custeio das ações e serviços de saúde).

3.3 LIÇÕES APRENDIDAS/RECOMENDAÇÕES

De forma a se obter uma cooperação técnica exitosa, faz-se necessário a realização de reuniões periódicas de alinhamento técnico e administrativo para que os instrumentos e procedimentos utilizados nesta parceria sejam desenvolvidos da melhor maneira possível.

3.4 RESUMO SEMESTRAL: 1º SEMESTRE

RE	Ações programadas	Ações finalizadas	Ações adiadas/canceladas	% estado de avanços das ações
1	3	0	0	0%
2	3	0	0	0%
3	2	0	0	0%

Total:	8	0	0	0%
--------	---	---	---	----

3.5 EXECUÇÃO FINANCEIRA (de acordo com o relatório financeiro oficial da OPAS/OMS)

Recursos repassados:	US\$ 451,010.72
Recursos desembolsados:	US\$ 0.00
Pendente de pagamento:	US\$ 12,891.02
Saldo:	US\$ 438,119.70