



# Melhor Atenção às DNTs

Acelerando Ações na Atenção Primária à Saúde

**Iniciativa da OPAS para ampliar e acelerar  
a integração de serviços abrangentes para  
DNTs à atenção primária à saúde**

2023-2030



## INTRODUÇÃO

As doenças não transmissíveis são as principais causas de morte (81% de todas as mortes) na Região das Américas, e um terço dessas mortes ocorre prematuramente (entre os 30 e os 70 anos de idade). Atualmente, estima-se que 240 milhões de adultos da Região vivam com pelo menos uma doença não transmissível (DNT) e necessitem de acesso a atenção primária à saúde contínua.<sup>1</sup>

Já há iniciativas custo-efetivas de prevenção e controle das DNTs consolidadas, que abrangem políticas e intervenções regulatórias para prevenir e reduzir a exposição a fatores de risco e realizar rastreamento, diagnóstico e tratamento das principais DNTs nos serviços de atenção primária à saúde.<sup>2</sup>

Em âmbito mundial, atualmente prevê-se que somente 14 países alcançarão a meta dos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS) de reduzir a mortalidade prematura por DNTs em um terço (em relação aos níveis de 2015) até 2030. Ainda existem consideráveis lacunas na disponibilidade de serviços de saúde de qualidade na Região das Américas. Somente 20 de 35 países (57%) informam dispor de diretrizes ou protocolos para o manejo das DNTs mais comuns na atenção primária, e somente 9 de 35 países (26%) informam dispor de tratamento medicamentoso, como controle glicêmico, e aconselhamento para pessoas elegíveis de alto risco para prevenir infartos do miocárdio e acidentes vasculares cerebrais.<sup>3</sup>

Muitos dos ganhos obtidos com planos de ação mundiais e regionais para DNTs foram afetados negativamente pela pandemia de COVID-19, que também causou perturbações nos serviços de saúde, com consequentes atrasos e necessidades não satisfeitas de cuidados. Além disso, o risco de complicações e morte em decorrência da infecção pelo novo coronavírus também era maior em pessoas com DNTs preexistentes. À medida que a Região se recupera da pandemia, há uma necessidade urgente de fortalecer os serviços de atenção primária à saúde, principalmente para o manejo de pessoas com DNTs.

A implementação bem-sucedida de políticas e intervenções para DNTs pode gerar uma considerável redução dos custos, aliviando a carga econômica sobre os sistemas de saúde, os indivíduos e a sociedade, e o manejo efetivo das DNTs no primeiro nível de atenção à saúde reduz as mortes prematuras e incapacidades.<sup>4</sup>

---

<sup>1</sup>Número estimado de pessoas que vivem com DNT na Região das Américas, segundo modelagem realizada em 2021 pela Escola de Higiene e Medicina Tropical de Londres em colaboração com a OPAS para identificar as populações que têm doenças de base associadas a um maior risco de desenvolver COVID-19 grave e necessitam ser priorizadas na vacinação.

<sup>2</sup>Menu atualizado de políticas e intervenções custo-efetivas contra DNTs da OMS:  
[https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/EB152/B152\\_6-sp.pdf](https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB152/B152_6-sp.pdf)

<sup>3</sup>Organização Pan-Americana da Saúde. Enfermedades no transmisibles. Indicadores de progreso. Resultados para las Américas. Washington, D.C.: OPAS; 2022. Disponível em: <https://iris.paho.org/handle/10665.2/56037>

<sup>4</sup>Organização Mundial da Saúde. Salvar vidas, reducir el gasto: una respuesta estratégica a las enfermedades no transmisibles. Ginebra: OMS; 2018. Disponível em: <https://www.who.int/es/publications/i/item/WHO-NMH-NVI-18.8>

A atenção primária à saúde (APS) compreende serviços de saúde essenciais que devem ser universalmente acessíveis para indivíduos, famílias e comunidades e oferecer o primeiro nível de atenção à saúde para diagnóstico precoce, tratamento, controle e encaminhamento relacionados a doenças agudas e crônicas, além de serviços de prevenção de doenças e promoção da saúde, conforme estabelecido na Declaração de Alma-Ata de 1978.<sup>5</sup>

O fortalecimento da integração das DNTs à APS representa um marco importante na resposta do sistema de saúde de um país à Agenda para o Desenvolvimento Sustentável, com o objetivo de não deixar ninguém para trás.

## Finalidade

A finalidade desta iniciativa é ampliar o acesso equitativo a serviços integrados e abrangentes para DNTs na atenção primária à saúde na Região das Américas.

### Os objetivos são:

1. Fortalecer a **capacidade das autoridades sanitárias de planejar e implementar** serviços integrais para DNTs na atenção primária à saúde.
2. Aumentar a **capacidade dos serviços de atenção primária à saúde de prestar** atenção integral e de qualidade para rastreamento, diagnóstico, tratamento e acompanhamento contínuo de DNTs, inclusive serviços de referência e contrarreferência.
3. Fortalecer a **coleta e o monitoramento de dados** de diagnóstico, tratamento e desfechos da atenção às pessoas com DNTs.

A OPAS incentiva os países a adotarem esta iniciativa a fim de ampliar e acelerar a integração de serviços abrangentes para DNTs à APS como uma das medidas necessárias para promover a recuperação na era pós-pandemia no período de 2023 a 2030.



<sup>5</sup>Fundo das Nações Unidas para a Infância, Organização Mundial da Saúde. Alma-Ata 1978. Cuidados Primários de Saúde. Brasília: UNICEF; 1978. Disponível em: [https://iris.who.int/bitstream/handle/10665/39228/9241800011\\_por.pdf](https://iris.who.int/bitstream/handle/10665/39228/9241800011_por.pdf)

## Quais são os serviços recomendados para DNTs no contexto da atenção primária?

A atenção primária às DNTs abrange uma série de serviços essenciais, que vão desde a promoção da saúde até a prevenção, o rastreamento, o tratamento, a reabilitação e os cuidados paliativos. O pacote de intervenções essenciais para doenças não transmissíveis (PEN, na sigla em inglês) da OMS, que inclui o pacote HEARTS para controle da hipertensão arterial, proporciona uma estrutura para um conjunto mínimo de intervenções para abordar as principais DNTs na atenção primária. Esta iniciativa da OPAS aproveitará e ampliará os atuais esforços dos países para integrar as DNTs à APS, inclusive no âmbito da iniciativa HEARTS.



As intervenções estão voltadas para detecção, diagnóstico, tratamento e cuidado de doenças cardiovasculares, diabetes, asma e outras doenças respiratórias crônicas e câncer; aconselhamento sobre estilo de vida saudável; autocuidado; e cuidados paliativos. O pacote Hearts da OMS, que faz parte do pacote PEN da OMS, está sendo implementado atualmente em cerca de 3 mil estabelecimentos de atenção primária à saúde na América Latina e no Caribe. Essa é uma base importante para a expansão da atenção primária no sentido de oferecer serviços integrais para DNTs.

As intervenções de serviços integrais para DNTs a seguir serão ampliadas no nível da atenção primária à saúde. Vale observar que a maioria das pessoas com diagnóstico de DNT costuma ter mais de um problema crônico de saúde, o que demanda uma abordagem multidisciplinar de diagnóstico e manejo. Isso significa que essa abordagem multidisciplinar para o manejo de pessoas que vivem com DNTs por meio de serviços integrados é uma estratégia fundamental.



- **Promoção da saúde, aconselhamento e educação para uma vida saudável:** aconselhamento sobre nutrição e alimentação saudável; promoção da atividade física; controle do peso; cessação do tabagismo; intervenções breves para redução do consumo de álcool; apoio para autocuidado de doenças ou problemas de saúde; escolas, locais de trabalho e ambientes comunitários saudáveis; e vinculação entre a comunidade e os serviços de saúde.
- **Doenças cardiovasculares:** avaliação do risco de doença cardiovascular com base nos gráficos de risco cardiovascular da OMS durante o atendimento clínico; rastreamento e diagnóstico da hipertensão arterial por meio de aferição da pressão arterial; mudança no estilo de vida e tratamento medicamentoso para controle da hipertensão na atenção primária à saúde.
- **Diabetes:** diagnóstico precoce do diabetes; tratamento medicamentoso e acompanhamento clínico para obter controle glicêmico; prevenção de complicações por meio de rastreamento de retinopatia, exame de pé diabético e rastreamento cardiovascular oferecidos na atenção primária à saúde.
- **Doenças respiratórias crônicas:** diagnóstico e manejo da asma e da doença pulmonar obstrutiva crônica na atenção primária à saúde.
- **Rastreamento de câncer:** rastreamento do câncer do colo do útero por meio de testagem para detecção de HPV; tratamento ablativo de lesões pré-cancerosas no colo do útero na atenção primária à saúde; rastreamento do câncer de mama por meio de exame físico e encaminhamento para mamografia, quando indicado.

A Estrutura Operacional de Atenção Primária à Saúde da OMS será usada para elaborar uma avaliação rápida e um roteiro para a implementação dessa iniciativa no âmbito territorial. Essa estrutura leva em consideração os determinantes do sistema de saúde, que, por sua vez, afetam a prestação de serviços (ver a figura a seguir).

## ESTRUTURA GERAL DE ORIENTAÇÃO: estrutura de avaliação e planejamento da APS



### O que é a integração das DNTs à APS?

A definição adotada para a integração das DNTs à APS é a seguinte: o rastreamento, o diagnóstico, o tratamento e o monitoramento das DNTs são integrados ao sistema de saúde de maneira equitativa:

- em nível nacional, subnacional e local;
- na prestação de serviços na atenção primária, por meio de um primeiro contato abrangente e da coordenação do cuidado, estabelecendo vínculos com as comunidades;
- usando uma abordagem de curso de vida; e
- apoiado por vigilância e monitoramento.

Para que a integração das DNTs à APS seja acelerada com sucesso, o ambiente propício necessário deve incluir:

- priorização de uma abordagem de equidade;
- planejamento territorial para sanar as lacunas de cobertura, acesso e qualidade;
- expansão nacional, subnacional e local das capacidades e dos recursos para a prestação de serviços; e
- estabelecimento ou expansão de capacidades para a coordenação e continuidade dos serviços.

## Como isso será alcançado?

Esta iniciativa estará centrada nas seis áreas apresentadas na figura a seguir.



## Ações da OPAS nas áreas estratégicas:

### 1. Planos operacionais nacionais para ampliação e expansão de serviços integrais para DNTs na APS, inclusive telessaúde

Serão desenvolvidas avaliações conjuntas da OPAS e dos países sobre as necessidades e lacunas dos serviços de saúde, bem como planos específicos para cada país a fim de melhorar a integração dos serviços para DNTs, incluindo a integração da telessaúde na atenção primária à saúde, por meio de missões interprogramáticas.

### 2. Atividades extramuros e participação da comunidade em serviços para DNTs

Em conjunto com grupos comunitários e organizações não governamentais pertinentes e específicos para cada país que mantêm relações oficiais com a OPAS, serão desenvolvidas estratégias para aumentar o alcance para populações remotas e carentes a fim de aumentar as taxas de diagnóstico e tratamento de DNTs, melhorar o letramento em saúde e a promoção da saúde por meio de informações e educação e fomentar estilos de vida de busca de atenção à saúde.

### 3. Orientação normativa e melhoria da qualidade da atenção

A OPAS fornecerá diretrizes baseadas em evidências para apoiar os países, adaptando o PEN da OMS (inclusive o pacote HEARTS) e elaborando percursos assistenciais, além de ferramentas e estratégias para melhorar a qualidade da atenção na APS para pessoas com DNTs.

#### **4. Desenvolvimento da força de trabalho da atenção primária à saúde para DNTs:**

Em colaboração com entidades profissionais, instituições acadêmicas e autoridades de saúde pertinentes, a OPAS ajudará a fortalecer as competências e capacidades da força de trabalho da APS para rastreamento, diagnóstico e tratamento de DNTs, incluindo a capacitação de agentes comunitários de saúde. Essa medida englobará a colaboração na avaliação e no planejamento da força de trabalho. Além disso, incluirá a criação de uma série abrangente de cursos de capacitação no Campus Virtual da OPAS e o estabelecimento de programas de capacitação e mentoria para os profissionais de saúde de nível médio encarregados da prestação de cuidados. O *Programa de capacitação e mentoria em DNTs da OPAS* será desenvolvido com três itinerários:

- 1) itinerário clínico, concentrado na capacitação de profissionais multidisciplinares em habilidades e competências clínicas, com uma visão de equipe e delegação de tarefas para diagnóstico e tratamento das principais DNTs;
- 2) itinerário de gestão de programas de saúde pública, para capacitar gestores da saúde nas especificidades das DNTs em termos de organização e prestação de serviços, melhoria da qualidade, gestão de medicamentos e tecnologia, etc.;
- 3) itinerário de dados, com ênfase no aprimoramento das habilidades e competências dos profissionais de saúde nas especificidades das DNTs em termos de sistemas de informação em saúde nos estabelecimentos, monitoramento de desfechos pelos pacientes, etc.

Um processo de certificação será criado para reconhecer e prestigiar os profissionais que fizerem todo o programa de capacitação, além de servir de incentivo para o desenvolvimento da força de trabalho em saúde.

#### **5. Expansão de medicamentos e tecnologias essenciais para DNTs**

A OPAS ajudará a aumentar a disponibilidade, o acesso e a qualidade dos medicamentos e tecnologias de diagnóstico essenciais para DNTs, inclusive aumentando a utilização dos Fundos Rotativos Regionais da OPAS, por meio da criação e oferta de **pacotes para APS-DNTs**. Esses pacotes serão compostos pelos medicamentos e tecnologias essenciais para DNTs que são necessários para diagnosticar e tratar um número padronizado de pessoas na comunidade. Os pacotes serão apresentados em formato modular por categoria de doença.

A OPAS também ajudará os países a fortalecerem os sistemas de medicamentos por meio de planejamento, previsão de demanda, garantia de qualidade e aquisição de medicamentos e insumos diagnósticos essenciais para DNTs, inclusive a atualização da lista nacional de medicamentos essenciais. Para isso será necessário desenvolver e aplicar ferramentas de previsão de demanda por medicamentos e tecnologias para DNTs, em estreita colaboração com as autoridades de saúde e associações profissionais pertinentes.

#### **6. Melhoria das informações sobre DNTs e de seu monitoramento**

A OPAS trabalhará com as autoridades de saúde para melhorar os sistemas de informação em saúde para DNTs. Essa atuação abordará o fortalecimento da governança dos sistemas de informação; a arquitetura e interoperabilidade de dados dentro da estrutura do sistema



de informação para a saúde; a automação dos registros de saúde e a interoperabilidade dos registros eletrônicos de saúde; a proteção das informações dos pacientes e a integridade dos dados; e o gerenciamento de dados, entre outros aspectos. Esse processo facilitará a produção, coleta, análise e utilização dos principais indicadores de DNTs na atenção primária à saúde para o monitoramento dos desfechos pelos pacientes com base nos estabelecimentos.

## Impacto esperado

Como resultado das ações mencionadas anteriormente, espera-se que a iniciativa Melhor Atenção às DNTs promova uma melhoria geral da qualidade da atenção a pessoas com DNTs e, em última análise, dos desfechos de saúde das pessoas que vivem com DNTs. Entre os resultados esperados estão:

- melhores decisões individuais relacionadas a estilo de vida saudável e autocuidado;
- melhores taxas de controle de hipertensão arterial, diabetes e asma;
- menores taxas de infarto do miocárdio e acidente vascular cerebral;
- menores taxas de complicações do diabetes;
- maior cobertura para rastreamento de câncer do colo do útero e tratamento ablativo de lesões pré-cancerosas; e
- maiores taxas de detecção precoce do câncer de mama.





## ANEXO 1. MORTALIDADE POR DNTs NA REGIÃO DAS AMÉRICAS (2019)

