

2024

RELATÓRIO TÉCNICO

89

Fortalecimento do Sistema Nacional de Transplantes

1. IDENTIFICAÇÃO DO TC/TA

NÚMERO DO TC:	89		
TÍTULO DO TC:	Fortalecimento do Sistema Nacional de Transplantes		
Objeto do TC:	Fortalecimento do Sistema Nacional de Transplante		
Número do processo:	250000161080/2015-94	Número do SIAFI:	
Data de início	15/12/2016	Data de término:	14/12/2026

DETALHAMENTO DO TA	Nº	DESCRIÇÃO	VALOR (R\$)
TA:	1	recurso	R\$22.570.597,00
TA:	2	prorrogação	R\$0,00
TA:	3	prorrogação	R\$0,00
Valor Total no TC:			R\$ 22.570.597,00

ÁREA TÉCNICA RESPONSÁVEL NA CONTRAPARTE

Área técnica	Secretaria de Atenção Especializada a Saúde/MS (SAES/MS)		
Responsável:	Adriano Massuda		
Endereço:	Ministério da Saúde Esplanada dos Ministérios Bloco G		
Telefone:	(61) 3315-2626	E-mail:	saes@saude.gov.br

ÁREA TÉCNICA RESPONSÁVEL NA OPAS/OMS

Área técnica	Coordenação de Inovação, acesso a Medicamentos e Tecnologias para a saúde (IMT)		
Responsável:	Ileana Fleitas		
Endereço:	Setor de Embaixadas Norte, Lote 19 - Brasília, DF		
Telefone:	(61) 3251-9543	E-mail:	fleitasi@paho.org

2. CONTEXTO

A cooperação entre a Organização Pan-Americana da Saúde (OPAS) e o Ministério da Saúde (MS), por meio do Departamento de Atenção Especializada e Temática - DAET da Secretaria de Atenção Especializada à Saúde – SAES é uma importante estratégia para o desenvolvimento de ações voltadas ao fortalecimento do Sistema Nacional de Transplante.

O 89º Termo de Cooperação Técnica (TC 89), celebrado entre a OPAS/OMS e o Ministério da Saúde, desenvolve ações relacionadas à qualificação dos serviços especializados em transplantes e da capacidade técnica dos profissionais. Por meio desta cooperação é possível apoiar estudos de viabilidade de incorporação de novas tecnologias no Sistema Único de Saúde (SUS), capacitação e qualificação profissional das equipes envolvidas com o processo de doação e transplante e a colaboração entre países das Américas, do Caribe e outros, para intercâmbio de conhecimento e experiência. Conforme descrito no documento oficial da cooperação, o objetivo desta cooperação é “Sistema Único de Saúde fortalecido por meio da ampliação do acesso às ações e serviços do Sistema Nacional de Transplantes”.

No ano de 2023 o trabalho realizado foi voltado a buscar o fortalecimento da capacidade de resposta da Secretaria de Atenção Especializada à Saúde em gerar resultados estratégicos, reestruturando processos internos de produção de evidências para a gestão na área da saúde. Desta forma, foram elaborados uma série de documentos técnicos para apoiar a tomada de decisão e propor planos de ação voltados a aprimorar a gestão política, promoção da doação, logística, autorização e renovação das equipes e hospitais para a realização de transplantes, trabalhar desde a captação de órgãos até o acompanhamento dos pacientes transplantados.

3. 1º SEMESTRE DE 2024

3.1 AVANÇOS DO PROJETO BASEADOS NOS RESULTADOS ESPERADOS

1) AVALIAÇÃO DOS RESULTADOS ESPERADOS (com base na execução do plano de trabalho anual)

Resultado Esperado (RE) (definido na Matriz Lógica)	
Nº do RE/Descrição do RE:	1 R1. Centros de Reabilitação Intestinal e Nutrição Parenteral Domiciliar ampliados e qualificados.
Indicador(es)	
Descrição do(s) indicador(es)	a) Nº de centros qualificados e habilitados; b) Nº de profissionais qualificados; c) Nº de pacientes em acompanhamento para reabilitação intestinal ou NPT- D.
Meta(s)	
Descrição da(s) meta(s)	a) 5 centros em 5 anos; b) 100 profissionais em 5 anos; c) 300 pacientes em 5 anos.
Ação(ões) programada(s) e finalizada(s) para o período no Plano de Trabalho Anual	
Nº total de ações programadas para o período com base no PTA:	0
Nº total de ações finalizadas no período com base no PTA:	0

a) Comentar sobre o progresso das ações programadas no PTA

Embora não tenha havido ações previstas para o primeiro semestre de 2024, no contexto do alinhamento estratégico com os serviços e equipes responsáveis pela reabilitação intestinal e nutrição parenteral domiciliar, o referido tema continua a ser considerado na pauta da Coordenação Geral do Sistema Nacional de Transplante (CGSNT), visto que a mudança do modelo de atendimento prestado à população usuária dos atuais programas de falência intestinal no SUS, foi tratada como prioridade no ano de 2023. Projeta-se para o ano de 2024 ações voltadas a criação de linha de cuidado, fortalecimento da atual rede de serviços e posteriormente ampliação da rede e ações voltadas ao cuidado integral às pessoas com falência intestinal.

b) Detalhar as dificuldades, intervenções requeridas e/ou sugestões para execução do plano de trabalho, se existentes

O TC89 tem apresentado ao logo de seu desenvolvimento limitações quanto ao alcance dos resultados

previamente estabelecidos, relacionada ao processo de alinhamento da gestão e atendimento das demandas apresentadas na atual conjuntura. Considerando no cenário atual, a necessidade de alinhamento estratégico da temática e da implantação de um programa voltado para as pessoas com fálência intestinal no SUS, foi necessário a revisão do atual modelo de assistência realizado para subsidiar as ações previstas neste resultado e viabilizar a execução e acompanhamento das ações programadas no atual Plano de Trabalho.

c) **Relacionar o progresso das ações programadas no PTA com o alcance do resultado esperado, considerando os indicadores e as metas**

As ações desenvolvidas ao longo do primeiro semestre de 2024 apresentaram limitação para o alcance do resultado 1. Destacamos que a temática vinculada ao Resultado 1, avançou para iniciar o processo de incorporação do tratamento da fálência intestinal ao SUS. Dessa forma, as metas propostas serão alinhadas as ações estratégicas da CGSNT.

2) AVALIAÇÃO DOS RESULTADOS ESPERADOS (com base na execução do plano de trabalho anual)

Resultado Esperado (RE) (definido na Matriz Lógica)		
Nº do RE/Descrição do RE:	2	R2. Técnicas de transplante de Intestino e Multivisceral e outros procedimentos complexos desenvolvidos e aprimorados.
Indicador(es)		
Descrição do(s) indicador(es)	a) Nº de profissionais capacitados; b) Nº de serviços que realizam transplantes de intestino e multivisceral qualificados; c) Nº de transplantes realizados.	
Meta(s)		
Descrição da(s) meta(s)	* 02 Estudos realizados e proposta de incorporação tecnológica apresentada ao final do último ano do projeto; * 50 profissionais qualificados ao final do projeto.	
Ação(ões) programada(s) e finalizada(s) para o período no Plano de Trabalho Anual		
Nº total de ações programadas para o período com base no PTA:		0
Nº total de ações finalizadas no período com base no PTA:		0

a) **Comentar sobre o progresso das ações programadas no PTA**

Não foram programadas ações relacionadas ao Resultado 2 no primeiro semestre de 2024, contudo as atividades previstas para este resultado estão em análise para o desenvolvimento das ações estratégicas para execução nos próximos semestres.

b) **Detalhar as dificuldades, intervenções requeridas e/ou sugestões para execução do plano de trabalho, se existentes**

O desenvolvimento de atividades que correspondam ao RE 2 consiste na articulação dos trabalhos entre a Coordenação-Geral do Sistema Nacional de Transplante e a OPAS/OMS, mas também envolve considerar outros departamentos, secretarias e especialistas no processo de alinhamento das atividades esperadas. A necessidade de alinhamento estratégico, prevê necessidade de tramitação interna no Ministério da Saúde, além da ação de colegiados de consultoria (Câmara Técnica), visto que o processo de incorporação do Transplante de Intestino e Multivisceral no SUS já está em análise no MS.

c) **Relacionar o progresso das ações programadas no PTA com o alcance do resultado esperado, considerando os indicadores e as metas**

Durante o primeiro semestre de 2024, pontua-se que as ações voltadas para recriação dos colegiados consultivos e iniciou-se o planejamento da elaboração de diretrizes e normatização para o Transplante de Intestino e Multivisceral que subsidiam o parte do processo necessário para o alcance do RE2 nos próximos semestres.

3) AVALIAÇÃO DOS RESULTADOS ESPERADOS (com base na execução do plano de trabalho anual)

Resultado Esperado (RE) (definido na Matriz Lógica)	
Nº do RE/Descrição do RE:	3 R3. Transferência de tecnologia e intercâmbio de experiências internacionais em transplante de intestino e multivisceral realizados contribuindo para a autossuficiência em transplantes no Brasil, com ênfase na qualificação profissional e na ampliação da oferta de tratamentos especializados.
Indicador(es)	
Descrição do(s) indicador(es)	a) Nº de relatórios produzidos; b) Resultados publicados em intestino isolado; c) Resultados publicados em multiviscerais; d) Nº de profissionais qualificados.
Meta(s)	
Descrição da(s) meta(s)	a) 150 profissionais / 30 por ano; b) 05 parcerias estabelecidas / 01 por ano; c) Manual publicado ao final do projeto.
Ação(ões) programada(s) e finalizada(s) para o período no Plano de Trabalho Anual	
Nº total de ações programadas para o período com base no PTA:	0
Nº total de ações finalizadas no período com base no PTA:	0

a) Comentar sobre o progresso das ações programadas no PTA

Em relação ao Resultado 3, no primeiro semestre de 2024, não foram previstas ações no projeto, contudo as metas apontadas para esse resultado necessitam de alinhamento com as ações estratégicas para execução nos próximos semestres.

b) Detalhar as dificuldades, intervenções requeridas e/ou sugestões para execução do plano de trabalho, se existentes

O TC89 tem apresentado ao longo de seu desenvolvimento limitações quanto ao processo de planejamento e execução devido as particularidades do atual contexto de alinhamento da Coordenação Geral do Sistema Nacional de Transplante, Departamento de Atenção Especializada e Temática, Secretaria de Atenção Especializada à Saúde.

c) Relacionar o progresso das ações programadas no PTA com o alcance do resultado esperado, considerando os indicadores e as metas

Considera-se que a Matriz Lógica apresenta necessidade de adequação para atender as demandas da CGSNT.

4) AVALIAÇÃO DOS RESULTADOS ESPERADOS (com base na execução do plano de trabalho anual)

Resultado Esperado (RE) (definido na Matriz Lógica)	
Nº do RE/Descrição do RE:	4 R4. Cooperação técnica internacional estabelecida entre os países envolvidos visando o aprimoramento da qualidade dos transplantes, a difusão tecnológica, a capacitação e qualificação profissional em doação e transplante, a produção e apropriação das experiências e boas práticas do projeto, sistematizadas e publicadas.
Indicador(es)	
Descrição do(s) indicador(es)	a) Nº de profissionais qualificados; b) Nº de parcerias estabelecidas para troca de experiências; c) Produção de manual de boas práticas no manejo de doadores e receptores de órgãos.
Meta(s)	
Descrição da(s) meta(s)	a) 150 profissionais / 30 por ano; b) 05 parcerias estabelecidas / 01 por ano; c) Manual publicado ao final do projeto.
Ação(ões) programada(s) e finalizada(s) para o período no Plano de Trabalho Anual	
Nº total de ações programadas para o período com base no PTA:	0
Nº total de ações finalizadas no período com base no PTA:	0

a) Comentar sobre o progresso das ações programadas no PTA

Em junho de 2024, foi realizada uma reunião entre a Coordenação Geral do Sistema Nacional de Transplantes e a OPAS/OMS para discussão de possíveis ações de cooperação internacional que permitam o apoio regional desde o Brasil e para o Brasil, aproveitando a experiência e o conhecimento implementado.

Foi discutida a possibilidade de aproveitar a experiência do Brasil em Banco de Tecido para o desenvolvimento do módulo de tecidos como parte do curso: Fortalecimento da governança sobre o sistema nacional de doação e transplante, disponível na plataforma educativa Campus Virtual de Saúde Pública da OPAS. Também foi mencionada a possibilidade de tradução deste curso em português, visto que no momento só é disponibilizado em espanhol.

b) Detalhar as dificuldades, intervenções requeridas e/ou sugestões para execução do plano de trabalho, se existentes

Não foram programadas ações relacionadas ao Resultado 4 no primeiro semestre de 2024.

c) Relacionar o progresso das ações programadas no PTA com o alcance do resultado esperado, considerando os indicadores e as metas

Não foram executadas neste semestre.

3.2 CONTRIBUIÇÃO ÀS PRIORIDADES DO GOVERNO E AO PLANO ESTRATÉGICO DA OPAS

As atividades relacionadas à cooperação têm por finalidade fortalecer o Sistema Único de Saúde (SUS) pela ampliação do acesso às ações e serviços do Sistema Nacional de Transplantes (SNT).

A cooperação alinha-se aos princípios do Plano Estratégico da Organização Pan-Americana da Saúde 2020–2025, no que se refere ao Resultado intermediário 8: Acesso a tecnologias em saúde (Ampliação do acesso equitativo a medicamentos essenciais, vacinas e outras tecnologias em saúde seguros, acessíveis, clinicamente eficazes, com boa relação custo-benefício e de qualidade garantida, bem como a expansão do uso racional dos medicamentos, com sistemas regulatórios fortalecidos que ajudem a alcançar o acesso universal à saúde e a cobertura universal de saúde) e no que se refere ao resultado imediato 8.4 (Países e territórios habilitados para melhorar o acesso a serviços radiológicos, farmacêuticos, de diagnóstico, transplante e sangue de boa qualidade em uma rede abrangente e integrada de serviços de saúde).

Essa cooperação também atende ao que foi pactuado na Estratégia e Plano de Ação sobre doação e acesso equitativo a transplante de órgãos, tecidos e células 2019-2030 (CD57/11) pelo Estados Membros da OPAS.

O TC89 tem relação direta e compatibilidade com o objetivo 2 do Plano Nacional de Saúde (Promover a ampliação da oferta de serviços da atenção especializada com vista à qualificação do acesso e redução das desigualdades regionais) e sua meta 8 (Ampliar para 46,7 o índice de transplantes de órgãos sólidos realizados/por milhão de população (pmp)).

3.3 LIÇÕES APRENDIDAS/RECOMENDAÇÕES

A cooperação técnica desenvolvida no âmbito do TC 89 tem apresentado avanços, porém é de vital importância reavaliar a matriz lógica para que a cooperação possa avançar e refletir a execuções de ações alinhadas ao projeto do novo governo. Além disso, com a prorrogação do TC por mais 3 anos, é fundamental a retomada da discussão dos novos projetos para a consecução dos objetivos e resultados esperados da cooperação técnica.

A OPAS/OMS tem trabalhado para ampliar a execução de ações voltadas ao fortalecimento da doação e do transplantes de órgãos, tecidos e células, envolvendo também o nível regional da OPAS neste trabalho. Com a chegada da nova coordenadora do Sistema Nacional de Transplantes, espera-se no 2º semestre de 2024 a retomada das ações para ampliar e garantir o acesso facilitado ao usuário ao tratamento de transplante.

3.4 RESUMO SEMESTRAL: 1º SEMESTRE

RE	Ações programadas	Ações finalizadas	Ações adiadas/canceladas	% estado de avanços das ações
1	0	0	0	0%
2	0	0	0	0%
3	0	0	0	0%
4	0	0	0	0%
Total:	0	0	0	0%

3.5 EXECUÇÃO FINANCEIRA (de acordo com o relatório financeiro oficial da OPAS/OMS)

Recursos repassados:	US\$ 2,916,483.46
Recursos desembolsados:	US\$ 1,504,041.45
Pendente de pagamento:	US\$ 43,288.96
Saldo:	US\$ 1,369,153.05