

SERIE DE SEMINARIOS VIRTUALES SOBRE
FUNCIONES ESENCIALES DE LA SALUD PÚBLICA
SEMINARIO VIRTUAL #2: MONITOREO DE LA SALUD UNIVERSAL EN TIEMPOS DE
COVID-19

REPORTE

Introducción

El 18 de mayo de 2021, la Organización Panamericana de la Salud/Organización Mundial de la Salud (OPS/OMS) realizó su segundo seminario virtual que se enfocó en explicar cómo el monitoreo y la evaluación pueden fortalecer las capacidades de las autoridades de salud para responder a las necesidades de salud de la población.

La serie de seminarios, organizada por la Unidad de Servicios de Salud y Acceso del Departamento de Sistemas y Servicios de Salud (HS/HSS) que tendrá curso durante el resto del año, tiene el propósito de compartir experiencias y lecciones aprendidas de los países para fortalecer las funciones de salud pública y lograr un impacto en el acceso y los resultados de salud de la población.

En este segundo encuentro de la serie, han participado aproximadamente 650 personas de 42 países y se ha abordado cómo el monitoreo y la evaluación es una herramienta fundamental para apoyar el análisis del desempeño de las políticas, la generación de evidencia y la toma de decisiones que apuntan a fortalecer los sistemas de salud.

Repaso de los temas abordados

El seminario contó con la moderación de la Dra. Amalia del Riesgo, Jefa de la Unidad de Servicios de Salud y Acceso de la sede regional de OPS/OMS y la participación de 3 expositores Dr. James Fitzgerald, Director del Departamento de Sistemas y Servicios de Salud, Kathryn O'Neill, Jefa de la Unidad de Evaluación del Desempeño de los Servicios de Salud, de la Organización Mundial de la Salud y finalmente al Dr. Sebastián García Saisó, Director del Departamento de Evidencia e Inteligencia para la Acción en Salud, de la OPS.

Al iniciar la sesión la Dra. Del Riego se refirió al ciclo indicando que *“Esta serie de seminarios de Funciones Esenciales de la Salud Pública, tienen el objetivo que podamos avanzar en la Región en cada uno de los países para lograr la Salud Universal para todos y todas, en todas partes”*

Su intervención también enmarcó la importancia del monitoreo y la evaluación, ya que permite identificar qué políticas de salud tienen mejor desempeño y proporcionan información necesaria para la toma de decisiones y el desarrollo de políticas para la salud pública.

Por último, desarrolló sobre los desafíos que está afrontando la Región para alcanzar la salud universal, y cómo el monitoreo y la evaluación pueden fortalecer las políticas, planes y programas de los países para alcanzar dicho objetivo.

En este contexto el Dr. James Fitzgerald, Director del Departamento de Sistemas y Servicios de Salud de la OPS presentó el [Marco de monitoreo para la Salud universal en las Américas](#) que es una herramienta fundamental para apoyar el análisis del desempeño de las políticas, la generación de evidencia y la toma de decisiones que apuntan a fortalecer los sistemas de salud. *“El propósito de este documento es establecer un marco, basado en el consenso, que permita evaluar continuamente los avances en la Región hacia el logro de la cobertura universal de salud y el acceso universal a la salud”*.

Dr. Fitzgerald profundizó sobre este marco de monitoreo que fue un proceso de consenso con los países analizando distintos marcos analíticos y que llevó varios años de trabajo, con la participación de más de 300 técnicos y expertos de 20 países de la región. *“Esta herramienta que estamos lanzando facilitará los esfuerzos que se están realizando para medir los desempeños de los sistemas de salud y tendrá un proceso de retroalimentación a la generación de evidencia, para evaluar la transformación de los sistemas de salud que se están desarrollando en la región de las Américas”*.

Este marco ofrece distintas dimensiones de análisis sobre las que Dr. Fitzgerald se ha referido; acciones estratégicas, resultados inmediatos, resultados intermedios y resultados de impacto y una de sus principales fortalezas es que permite un abordaje mixto para explicar mejor el efecto de las intervenciones, con métodos cualitativos y cuantitativos.

Finalmente, resaltó que la herramienta que ya se está implementando en algunos países, está a total disposición de los Estados Miembros, y puede implementarse de manera integrada con la cooperación técnica de la OPS con el propósito de avanzar hacia la salud universal en la Región de las Américas.

Por su parte, Kathryn O'Neill, Jefa de la Unidad de Evaluación del Desempeño de los Servicios de Salud, de la Organización Mundial de la Salud (OMS), se refirió al lanzamiento del Marco sobre Medición y Seguimiento del Desempeño de la Atención Primaria de la Salud, que permite a los países realizar un análisis orientado a facilitar la toma de decisiones y la mejora del desempeño de la APS. *“Esta herramienta proporciona un enfoque en áreas críticas que habitualmente son poco desarrolladas en los sistemas de salud”*.

En primer lugar, comentó que esta herramienta surge de la resolución más reciente de la Asamblea Mundial de Salud sobre APS, y que son parte de la agenda de la Declaración de Astana. Dentro de sus principales objetivos se destacan “apoyar el seguimiento del progreso en el fortalecimiento de la APS en el contexto de la cobertura universal de salud, fortalecer las capacidades de los países para monitorear el progreso en la mejora del desempeño de la APS y por último alinear el seguimiento de la APS con los marcos de seguimiento nacionales y mundiales para la cobertura universal de salud y los ODS”.

Precisó especialmente que se ha propuesto un menú de indicadores orientados a planificar, focalizar y monitorear acciones e intervenciones claves para el fortalecimiento de los sistemas orientados a la APS y que éstos pueden ser adaptados a cada país según sus políticas, prioridades y su sistema de salud, así como establecer una línea de base para establecer metas nacionales para la APS.

En la siguiente ponencia del seminario, Dr. Sebastián García Saisó, director del Departamento de Evidencia e Inteligencia para la Acción en Salud, de la OPS, aportó

algunas visiones sobre el impacto de la Pandemia de COVID-19 en los determinantes sociales de la salud y la equidad en las Américas y desarrolló los principales desafíos que está atravesando la Región.

Para ello se refirió a los datos disponibles sobre los gradientes de desigualdad en Brasil, donde el quintil con menores ingresos ha tenido una mayor prevalencia de contagio de COVID 19, así como también sucede con su raza y etnia, o lo que sucedió en Colombia en donde la población que no está asegurada tiene una supervivencia menor frente a los que poseen un seguro formal de salud.

Dr. García Saisó hizo hincapié en como las inequidades se profundizaron durante Pandemia y en base a estos hechos, recomendó a los formuladores de políticas a *“reconocer la primacía del principio de equidad como papel central en la toma de decisiones sociales, la identidad de los pueblos, las instituciones y la promoción de la salud de la población”*.

Para finalizar reflexionó acerca de la relevancia de contar con herramientas que permitan la medición de resultados para tomar decisiones *“El camino hacia 2030 es ahora un camino post pandémico y, en consecuencia, la sociedad en su conjunto debe revisar y repensar sus prioridades para construir sistemas resilientes y combatir futuras pandemias. En este futuro post pandémico, la responsabilidad de las políticas de salud sobre las decisiones y acciones a favor de la equidad estarán mejor informadas si se guía por metas explícitas y medibles”*.

Mensajes claves

Los y las expositores incluyeron en sus presentaciones elementos que han resaltado la importancia del monitoreo y la evaluación, que permiten comprender qué políticas del sistema de salud funcionan y cuáles no, además de proporcionar información necesaria para la toma de decisiones y el desarrollo de políticas para la salud pública.

En su intervención final, la Dra. Amalia del Riego, sintetizó algunos de esos mensajes:

Primero, la centralidad que adquiere el fortalecimiento de las capacidades para el monitoreo y evaluación para medir el desempeño de los sistemas de salud, y *“que siempre deben estar orientados siempre a la salud universal y la equidad”*.

Segundo se presentaron los desafíos que está afrontando la Región para alcanzar la salud universal en contexto de pandemia, y cómo el monitoreo y la evaluación se hace más relevante para fortalecer la capacidad de las autoridades de salud para responder a las necesidades de la población.

En este sentido, destacó que la salud universal requiere del fortalecimiento de las capacidades de inteligencia del sistema de salud, es decir, de análisis de la situación de salud de la población, la evaluación y el monitoreo del desempeño de los sistemas de salud.

Tercero, que estos marcos analíticos ofrecen una cantidad de oportunidades para integrarlos conjuntamente a los planes, estrategias y procesos de revisión de políticas en los países de la región de las Américas y, sobre todo, que su adopción por parte de las autoridades de salud de los diferentes niveles fortalece las capacidades nacionales y sub-

nacionales para el análisis de información en salud, la comunicación y rendición de cuentas.

Dando cierre al seminario, Del Riego llamó a *“utilizar estas herramientas que se proponen avanzar en el desarrollo de políticas, programas y prácticas basadas en la equidad para de esta manera ir cerrando las brechas”*.

La serie de seminarios virtuales sobre FESP continua en Julio con la tercera actividad dedicada al “desarrollo de políticas”, con el objetivo de profundizar el debate sobre los procesos de formulación de políticas con una perspectiva integral e integradora que incluya desde servicios individuales, colectivos y determinantes sociales de la salud, y un análisis que permita reconocer los avances y desafíos de los marcos legislativos y regulatorios que faciliten este abordaje con una perspectiva de la salud como derecho humano fundamental.

Referencias

1. Báscolo E, Houghton N, del Riego A. Construcción de un marco de monitoreo para la salud universal. Rev Panam Salud Publica. 2018;42: e81. Disponible en: <https://doi.org/10.26633/RPSP.2018.81>
2. Cifuentes MP, Rodriguez-Villamizar LA, Rojas-Botero ML, et al. J Epidemiol Community Health Epub ahead of print: [please include Day Month Year]. doi:10.1136/jech-2020- 216275. <https://jech.bmj.com/content/jech/early/2021/03/03/jech-2020-216275.full.pdf>
3. Organización Panamericana de la Salud. Las funciones esenciales de la salud pública en las Américas. Una renovación para el siglo XXI. Marco conceptual y descripción. Washington, D.C.; 2020. Licencia: CC BY-NC-SA 3.0 IGO. Disponible en: <https://iris.paho.org/handle/10665.2/53125>
4. Organización Panamericana de la Salud. Marco de monitoreo para la salud universal en las Américas. Washington, D.C.; 2021. Licencia: CC BY-NC-SA 3.0 IGO. Disponible en: <https://iris.paho.org/handle/10665.2/53299?locale-attribute=es>
5. Sanhueza A, Espinosa I, Mujica OJ, Barbosa J. Leaving no one behind: a methodology for SDG-related health inequality reduction target setting. Pan Am J Public Health 2020;44:e155 <https://iris.paho.org/handle/10665.2/53774>
6. Victora C. Epidemiology and Inequalities in Brazil: the EpiCOVID19 Study. PAHO Webinar 1 on COVID-19, Health-related SDGs and Equity. July 20, 2020. <https://www.youtube.com/watch?v=ABcMMf4jG2E>
7. World Health Organization and the United Nations Children’s Fund (UNICEF). Operational framework for primary health care: transforming vision into action.2020 <https://www.who.int/publications/i/item/9789240017832>