



Organización
Panamericana
de la Salud



Organización
Mundial de la Salud
OFICINA REGIONAL PARA LAS
Américas

Nota Conceptual: Lanzamiento de “Campeones contra el Paludismo en las Américas 2019” e integración con la Iniciativa “Municipios eliminando la malaria”

Antecedente

Como resultado de la “Reunión de Consulta para el Abordaje del Paludismo en Municipios de Alta Carga” [1] realizada en noviembre de 2018, la OPS busca promover una acción coordinada de mayor impacto en forma de una iniciativa que se conocerá formalmente como **Municipios eliminando la malaria**. Dirigiendo esfuerzos a los municipios con mayor afectación por malaria en la Región, la iniciativa busca contribuir a la meta de reducción de la morbilidad por malaria establecida con la Resolución CD55.R7: Plan de acción para la eliminación de la malaria 2016-2020 [2], y en el mismo sentido responder a la Estrategia Técnica Global contra la Malaria de OMS [3] y a la Resolución A/RES/72/309 de 2018 de las Naciones Unidas [4]. La iniciativa Municipios eliminando la malaria está inspirada también en el enfoque “High burden to High impact” promovido por la OMS como un abordaje centrado en los países para desencadenar avances contra la malaria [5]. Con el objeto de impulsar esta Iniciativa, a partir de 2019, la convocatoria anual de los Campeones de Malaria de las Américas se centrará en permitir que municipios de alta carga con grandes desafíos se conviertan en la nueva generación de Campeones de Malaria de la Región [6].

El concepto de “Municipios eliminando la malaria” se basa en la necesidad de actuar de forma más decidida y nivel más local para impactar la malaria donde hay mayor afectación. La atención se centra en empoderar a todos los afectados e interesados en luchar contra la malaria y llamar la atención de nuevos actores en los países sobre potencial para contribuir. La iniciativa implica además el apoyo de socios clave (internacionales y locales) y agencias gubernamentales relevantes a nivel nacional y local para el establecimiento de políticas de salud pública, la reorientación de las operaciones de salud y la creación de entornos de apoyo que permitan la eliminación de la malaria.

Concepto

Municipios eliminando la malaria es un esfuerzo de colaboración basado en la focalización de gran parte de los casos de malaria en algunos municipios y focos específicos [7]. La iniciativa reconoce también las fuertes repercusiones que estos focos de transmisión tienen en la diseminación de la malaria dentro y entre los países.

Municipios eliminando la malaria se inspira en décadas de experiencia de la OPS con la Iniciativa Municipio Saludable [8], los municipios son reconocidos como unidades cruciales donde las organizaciones locales, los ciudadanos y las autoridades elegidas pueden llegar a un acuerdo informado e implementar un plan de acción que mejorará continuamente las condiciones sociales que producen salud y bienestar para todas las personas que viven en ese espacio.

Municipios eliminando la malaria afirma dichos principios de empoderamiento local y mejora continua y los aplica a los objetivos de eliminación de la malaria de la Región. Involucrará a municipios que comparten una preocupación común y compromiso por abordar la malaria, incluso en las áreas y circunstancias más difíciles en la Región de las Américas. La iniciativa incorpora los elementos del Marco de la OMS para la Eliminación de la Malaria y está enfocada en intervenciones a nivel local. Los municipios estarían apoyados por una comunidad de socios que brindan diversas formas de cooperación relevante y bien coordinada; y están a la vanguardia de la lucha contra la malaria.

Marco: Atributos y elementos clave

Red de municipios. La atención específica se dirige a los municipios con un gran número de casos de malaria o los municipios con los principales desafíos para el control y la eliminación de la malaria en el contexto específico del país; así como los municipios donde la carga de la malaria ha aumentado o se ha estancado en los últimos años. También se alienta a participar a los municipios con experiencia documentada en la superación de sus respectivos desafíos relacionados con la malaria para contribuir en términos de mejores prácticas que puedan replicarse en otras áreas con desafíos similares.

Compromiso con el concepto de cambio. La hoja de ruta técnica para la eliminación de la malaria se ha aclarado en el Marco de la OMS para la eliminación de la malaria [9]. Dicho marco contribuye a la implementación de la Estrategia Técnica Mundial para la Malaria (GTS) 2016-2030 [3] y, en las Américas, al Plan de Acción para la Eliminación de la Malaria 2016-2020 [10]; y debe orientar los planes de eliminación de malaria en los países. A partir de los conceptos del “continuum” de la eliminación y la “vigilancia como una intervención”, promovidos en el Marco Global, la OPS promueve cambios operacionales (**anexo A**) para implementar en áreas con transmisión activa y que servirán como el marco técnico para las actividades de la red.

Énfasis en las acciones locales / soluciones de cuellos de botella operacionales. Reforzando y reconociendo el papel esencial de los programas antipalúdicos en los niveles nacional y local, se pide a los líderes correspondientes que asuman el reto de eliminar la malaria en los municipios que representan la mayor carga. Esto requerirá un enfoque de solución de problemas a nivel de campo, debidamente identificados a partir de acciones de micro-estratificación y la implementación de las intervenciones clave (DTI-R) promovidas por la OPS. El abordaje está concebido para catalizar el desarrollo de innovaciones y la documentación de experiencias modelo que alentarán esfuerzos similares en otros municipios.

Habilitado por una comunidad de socios. Afirmando además lo dispuesto en el marco de la Asamblea General de las Naciones Unidas [4], en el sentido de enfatizar "*que una estrecha colaboración con líderes comunitarios y socios implementadores, incluyendo organizaciones no gubernamentales, trabajadores de la salud y voluntarios, es un factor esencial para el éxito en la lucha contra la malaria*" los actores que luchan contra la malaria en la Región, dentro de los países, y desde diversos sectores, se enfrentan el reto de responder y extender los distintos frentes de apoyo -- financieras, logísticas, de promoción, comunicaciones-- para la red y sus miembros. Esta iniciativa promoverá, en tal sentido, una plataforma para apoyar los esfuerzos iniciados con el liderazgo del nivel local.

Campeones de eliminación de la malaria. La iniciativa está concebida para dar lugar a la nueva generación de Campeones contra la Malaria que, en adelante, reconocerá principalmente los esfuerzos de los programas de malaria a nivel municipal o la acción conjunta de la comunidad, así como los esfuerzos de actores privados u otros públicos cuyo trabajo, como parte de su responsabilidad social

corporativa, tenga relevancia y contribuya para el logro de los objetivos de la eliminación de la malaria en las comunidades afectadas. Los miembros de la red tienen el reto de intensificar sus esfuerzos contra la malaria, alcanzar hitos operativos y técnicos clave hacia el logro de los objetivos correspondientes de eliminación de la malaria para convertirse en nuevos Campeones de la Malaria de la Región. La plataforma de Campeones de la Malaria se encamina de esta forma a empoderar y promover mejoras en los municipios con los mayores desafíos.

¿Qué significa para un municipio participar en “Municipios que eliminan la malaria”?

- Asumir metas que ayuden a catalizar mayores esfuerzos locales hacia la eliminación de la malaria.
- Divulgar experiencias que promuevan a su vez el interés de otros actores en impulsar más acciones
- Conocer experiencias exitosas de municipios con problemáticas semejantes
- Posicionar el problema de la malaria a nivel local y externamente
- Atraer el interés de actores locales y externos sobre el problema de malaria
- Oportunidades para mayor desarrollo de capacidades técnicas
- Intercambio de experiencias en acciones de colaboración sur-sur entre los municipios e instituciones participantes.
- Oportunidades para participar en varias plataformas de abogacía y comunicación contra la malaria de la OPS, la Fundación de las Naciones Unidas (UN Foundation), la Escuela de Salud Pública Milken Institute (MISPH) de la Universidad de George Washington, el Centro para Programas de Comunicación de la Escuela de Salud Pública Bloomberg de Johns Hopkins (JHU-CCP), el Consorcio Mundial para la Salud de la Escuela Stempel de Salud Pública y Trabajo Social de la Universidad Internacional de Florida (FIU-GHC), y la Sociedad Norteamericana de Medicina Tropical e Higiene (ASTMH)
- Colaboración con la OPS para proporcionar actualizaciones periódicas sobre el progreso de los esfuerzos de malaria dentro del municipio / localidad utilizando los criterios de Campeones de Malaria de las Américas (Anexo B)

¿Cuáles son los municipios de alta carga?

Son los municipios, distritos o regiones (dependiendo del país), que registran el mayor número de casos de malaria del país y que constituyen los principales desafíos para reducir la transmisión y avanzar hacia la eliminación. Los municipios de mayor carga generalmente contribuyen además a la diseminación de casos de malaria a otros territorios dentro del país o países vecinos.

¿Como hacer parte de la iniciativa Municipios eliminando la malaria?

- Los municipios de alta carga que participaron en la reunión consultiva en noviembre de 2018 son la base fundacional de la iniciativa: Cruzeiro do Sul (Brasil), Andoas (Perú), Quibdó (Colombia), Puerto Lempira (Honduras), Les Anglais y Les Irois (Haiti), La Gomera (Guatemala).
- Municipios de alta carga, nominados para participar como Campeones de la Malaria por sus esfuerzos hacia la eliminación, también entrarán a hacer parte de la iniciativa.
- Otros municipios de alta carga con desafíos importantes hacia la eliminación a ser indicados por las autoridades nacionales y locales

¿Qué municipios pueden ser nominados para Campeones de la Malaria en 2019?

- Municipios de alta carga que estén adelantando esfuerzos significativos para reducir la transmisión de la malaria con miras a la eliminación.
- Los municipios que ya hacen parte de la iniciativa “Municipios que eliminan la malaria” desde la reunión consultiva de 2018, podrán auto-nominarse para Campeones de la Malaria por sus esfuerzos actuales para reducir la transmisión.
- Los Ministerios de Salud de los países serán consultados para la nominación de otros municipios de alta carga que no hacen parte aún de la iniciativa.
- Los anexos A, B y C presentan elementos de cambios que representan esfuerzos hacia la eliminación, a ser considerados al nominar municipios que deban ser reconocidos y estimulados por sus esfuerzos hacia la reducción de la transmisión y la eliminación de la malaria.
- Los municipios de alta carga nominados como Campeones de la Malaria entraran a forma parte de la iniciativa Municipios eliminando la malaria

Próximos pasos en 2019

- 25 de abril: lanzamiento de Campeones de la Malaria de las Américas 2019 y anuncio de la integración con la iniciativa Municipios eliminando la malaria (A través de anuncios en los medios y comunicados de prensa)
- 24 de mayo: nominación de municipios
- Mayo a Agosto: acciones para consolidar y reportar los esfuerzos y logros en el último año.
- Junio: Proceso de perfilado de los municipios nominados.
- Julio: análisis de nominaciones y selección de candidatos para Campeones de la Malaria 2019
- Agosto a septiembre: visitas de campo para filmar y documentar el progreso de los esfuerzos en los municipios seleccionados
- 5 y 6 de noviembre: Conmemoración regional del Día de la malaria en las Américas (incluida la reunión de los Municipios eliminando la malaria y las ceremonias de reconocimiento para los Campeones de la malaria de las Américas)

Referencias:

1. Organización Panamericana de la Salud. La OPS convoca a socios regionales y alcaldes de municipios con alta carga de paludismo. Disponible en:
https://www.paho.org/hq/index.php?option=com_content&view=article&id=14888:paho-convenes-regional-partners-and-mayors-of-municipalities-with-high-malaria-burden&Itemid=40264&lang=es
2. Organización Panamericana de la Salud. Resolución CDR55.R7 Plan de Acción para la Eliminación de la Malaria 2016-2020 Disponible en:
https://www.paho.org/hq/index.php?option=com_docman&view=download&slug=cd55-r7-s-382&Itemid=
3. Organización Mundial de la Salud. Estrategia Técnica Mundial contra la Malaria 2016-2030. Disponible en:

https://www.paho.org/hq/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=33879&Itemid=270&lang=es

4. Consolidación de los logros y aceleración de la labor destinada a combatir y erradicar la malaria en los países en desarrollo, en particular en África, para 2030 (Resolución A/RES/72/309). Disponible en: https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/72/309&Lang=S
5. Organización Mundial de la Salud. High Burden to High Impact. Disponible en: <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/275868/WHO-CDS-GMP-2018.25-eng.pdf?ua=1>
6. Organización Panamericana de la Salud. Disponible en: <https://www.paho.org/campeonesmalaria/>
7. Organización Panamericana de la Salud. Situación de la Malaria en la Región de las Américas, 2000-2016. Disponible en: https://www.paho.org/hq/index.php?option=com_docman&view=download&category_slug=statistics-data-maps-8109&alias=45344-situation-malaria-region-americas-2000-2016-344&Itemid=270
8. Organización Panamericana de la Salud. Iniciativa sobre Municipios Saludables. Disponible en: https://www.paho.org/hq/index.php?option=com_content&view=article&id=10706:about-healthy-municipalities&Itemid=820&lang=es
9. Organización Mundial de la Salud. Marco para la Eliminación de la malaria. Disponible en: <http://iris.paho.org/xmlui/bitstream/handle/123456789/34172/9789275319659-spa.pdf?ua=1>
10. Organización Panamericana de la Salud. Plan de Acción para la Eliminación de la Malaria 2016 - 2020. Disponible en: https://www.paho.org/hq/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=36320&Itemid=270&lang=es

Anexo A: cambios operativos para reducir la transmisión

Bajo el concepto de que cambio del control a la eliminación debe significar cambios en las operaciones a nivel local, se promueven un conjunto de elementos que pueden significar mejoras en los municipios que hagan parte de la iniciativa “Municipios eliminando la malaria”. Se refieren en general a medidas para reorientar a los actores locales y recursos hacia la solución las brechas operativas en las intervenciones básicas. El concepto del cambio no necesariamente significa incorporar nuevas intervenciones, sino implementar con calidad las acciones y herramientas básicas ya recomendadas en malaria.

1. Planificar y coordinar la “operación” de eliminación de malaria al nivel más local, en los focos de malaria, donde están los problemas operacionales. Adoptar un modelo de gestión centrado en los “focos” de malaria.

2. El objetivo de la acción debe ser transformar los focos activos en focos eliminados (no mantenerlos como focos activos)
3. Priorizar el diagnóstico y tratamiento temprano de los casos sobre otras acciones. Mejorar principalmente la detección pasiva de casos, multiplicando la capacidad de sospecha y diagnóstico con agentes comunitarios y la red de atención primaria. Instalar capacidad permanente de detección, diagnóstico y tratamiento en los focos de malaria y no mediante brigadas puntuales.
4. Al detectar un caso de malaria, la acción no termina en el tratamiento. La detección de casos debe desencadenar esfuerzos adicionales de detección de otros casos asociados (detección activa). Optimizar los esfuerzos de detección activa. La detección activa no debe reemplazar las brechas en la detección pasiva.
5. Estimular la búsqueda de atención por parte de la comunidad como una acción sincronizada con las mejoras concretas en la oferta de servicios y usar la comunicación para orientar sobre las rutas y facilidades para el acceso a los servicios.
6. Comprender y abordar los aspectos sociales y culturales y trabajar sobre hipótesis de transmisión que orienten sobre soluciones concretas a las barreras y brechas de la operación.
7. Involucrar a otros actores (incluidos los privados y del sector productivo) dentro del municipio en torno a soluciones concretas en los aspectos preventivos, vigilancia y de manejo de casos.
8. Desarrollar la vigilancia como una intervención. Reorientar periódicamente la estrategia con base en el monitoreo de los indicadores básicos de la operación de malaria y mejorar el análisis y la toma de decisiones en el nivel más local (los focos).
9. Prevenir las recaídas en *P. vivax* de manera más efectiva a través de una estrategia integral de mejoras en el manejo de casos, supervisión y vigilancia.
10. Mantener una buena cobertura con MTILD o rociado residual intradomiciliario (RRI) en las comunidades priorizadas a partir de la estratificación y focalización.

Anexo B: Criterios de los Campeones de Malaria de las Américas

Diagnóstico-Tratamiento-Investigación y Respuesta (DTI-R) / Incremento de capacidades

Demostrar el uso de mejores prácticas en la aplicación/promoción de las prácticas óptimas de la OPS/OMS en la prevención, control, eliminación y prevención del restablecimiento del paludismo, particularmente el DTI-R (diagnóstico, tratamiento, investigación y respuesta) tal como se describe en la estrategia reforzada basada en 10 Cambios (Anexo A)

Innovación

Mostrar uso de las estrategias que fomenten la equidad y aumenten la calidad y uso de servicios. Esto podría incluir también el uso de prestación de servicios integrados; estrategias basadas en la comunidad, esfuerzos de comunicación en los cambios de comportamiento, esfuerzos para combinar el tratamiento con la prevención, la integración de género, etnicidad, derechos humanos; la promoción de la salud, atención primaria de la salud y marcos de trabajo en protección social para promover el control de la malaria, la eliminación, y prevención de la transmisión local de la misma, así como otros cambios en salud .

Apoyo político

Exhibe el apoyo de una amplia gama de líderes civiles y comunitarios, en diversos niveles de la sociedad, incluido el sector público, el sector privado, los líderes de organizaciones no gubernamentales (ONG),

líderes religiosos y otros ciudadanos influyentes; puede manifestarse en términos de políticas y declaraciones oficiales, inversión de recursos, etc.

Colaboración

Fomentar lazos con las contrapartes tanto dentro como entre los sectores para fortalecer y ampliar la visión y alcance de actividades.

Impacto

Demostrar una contribución medible para la disminución de la morbilidad y la mortalidad relacionada a la malaria en la comunidad, país, región o el mundo.

Anexo C. Elementos clave sugeridos en la reunión consultiva de Noviembre de 2018 con municipios de alta carga de malaria.

Decisión y compromiso político. Una acción efectiva contra la malaria debe considerar el empoderamiento político como un elemento clave. El mayor empoderamiento a nivel local es debe ser una característica de los municipios en esta iniciativa. El empoderamiento a nivel local puede generar mayor empoderamiento en los niveles nacionales.

Empoderar a la sociedad y levantar conciencia social sobre el problema y la factibilidad de resolverlo en estos municipios. Sensibilizar a las comunidades de los municipios afectados y a actores clave de la sociedad en los países. Importancia de recurrir a las instancias políticas que representan a las comunidades afectadas. Promover mecanismos para un diálogo social al interior de los municipios y acciones para convocar a otros actores claves al interior de esos municipios. Colocar el tema de malaria en la agenda pública y con otros actores a nivel del país y de los municipios afectados. El “malariómetro” como un ejemplo de innovación local para concientizar a la comunidad sobre mantener el esfuerzo colectivo de eliminar la transmisión.

Agentes comunitarios de salud como un elemento clave: los agentes comunitarios son un elemento clave en la respuesta en malaria, especialmente al reconocer la detección pasiva de casos y el tratamiento inmediato como la acción principal en la eliminación. Se destacó la importancia de impulsar estrategias basadas en el rol de los agentes comunitarios ofertando diagnóstico y tratamiento y la captación de otros casos.

Monitoreo y evaluación. La iniciativa de los municipios de mayor carga debe considerar elementos objetivos de monitoreo y evaluación. Incorporar metas específicas y considerar procesos como la verificación subnacional promovida por OMS. Canalizar apoyo externo para fortalecer mecanismos objetivos de monitoreo y evaluación.

Financiamiento doméstico. Reconociendo la necesidad del apoyo externo se destaca la necesidad de promover el financiamiento doméstico a nivel nacional y local. La sostenibilidad de las acciones depende de mejoras estructurales y procesos de salud pública que deben ser fortalecidos.

Abordar cuellos de botella y brechas operativas concretas que son esenciales para cambiar la situación. Se llama la atención sobre la persistencia de brechas básicas en la provisión de servicios. La importancia de establecer claramente los roles de los actores frente a las brechas básicas. La necesidad de trabajar sobre soluciones a los cuellos de botella operacionales (insumos, transporte en zonas dispersas, insuficiencia de personal).

Abordar los determinantes o factores sociales relacionados con la malaria. Diseñar las intervenciones básicas de detección, diagnóstico, tratamiento y prevención adaptadas a las poblaciones y las circunstancias que condicionan la transmisión. Buscar mecanismos para facilitar la detección de casos entre trabajadores agrícolas temporales, comunidades indígenas desplazadas. Abordar de igual forma los aspectos ambientales que determinan

Experiencias exitosas. Reconocer y trabajar sobre las experiencias que ya han sido positivas en estos municipios y en otros municipios de la región. Se destacan logros obtenidos en estos mismos municipios y acciones concretas que han sido efectiva.

La iniciativa debe incidir en aspectos normativos y regulatorios que pueden ser barreras u oportunidades claves para la eliminación de la malaria. Se trata muchas veces de acciones desde el nivel nacional en las plataformas normativas que inciden en los esfuerzos de eliminación.