



ORGANIZAÇÃO PAN-AMERICANA DA SAÚDE  
ORGANIZAÇÃO MUNDIAL DA SAÚDE



## 52º CONSELHO DIRETOR 65ª SESSÃO DO COMITÊ REGIONAL

Washington, D.C., EUA, 30 de setembro a 4 de outubro de 2013

---

*Tema 7.4 da Agenda Provisória*

CD52/INF/4 (Port.)  
22 de julho de 2013  
ORIGINAL: ESPANHOL

### **E. PLANO DE AÇÃO SOBRE USO DE SUBSTÂNCIAS PSICOATIVAS E SAÚDE PÚBLICA**

#### **Antecedentes**

1. A Estratégia sobre o Uso de Substâncias e a Saúde *Pública* (Documento CD50/18, Rev. 1 e resolução CD50.R2 [2010]) (1, 2) e o Plano de Ação sobre Uso de Substâncias Psicoativas e Saúde Pública (Documento CD51/9 e resolução CD51.R7 [2011]) (3, 4) aprovados pelo Conselho Diretor da OPAS, de forma complementar à Estratégia e Plano de Ação sobre Saúde Mental de 2009 (5, 6) e à Estratégia hemisférica sobre drogas (OEA/CICAD, 2010)<sup>1</sup>(7) formam a base da cooperação técnica para a abordagem desta problemática, em termos de saúde pública, na Região.

2. Na 43.<sup>a</sup> Assembleia geral da Organização dos Estados Americanos (OEA), realizada na Guatemala em junho de 2013, os Estados Membros aprovaram a “Declaração de Antigua Guatemala” (8), na qual se ressalta o papel da saúde pública como parte de um enfoque integral frente ao problema mundial das drogas.

#### **Relatório de Progresso**

3. Os Estados Membros fizeram avanços no reconhecimento do impacto do uso de substâncias psicoativas na saúde da população (7-10). No entanto, em muitos países, isto não se reverteu em ampliação e melhoramento dos serviços, persistindo uma grande lacuna de tratamento. A atenção primária à saúde ainda tem um papel muito limitado na identificação prematura, no tratamento e na orientação das pessoas com problemas de abuso de substâncias. Os serviços especializados são escassos e, em muitos casos, utilizam modelos terapêuticos inapropriados ou de tipo asilar.

---

<sup>1</sup> Aprovada em maio de 2010 pela Comissão Interamericana para o Controle do Abuso de Drogas da Organização dos Estados Americanos (OEA/CICAD).

4. A OPAS prestou cooperação técnica direta aos países, como também no marco de iniciativas regionais e subregionais formuladas pela OEA, o Sistema de Integração Centro-americana (SICA) e a Reunião do Setor de Saúde da América Central e da República Dominicana (RESSCAD)<sup>2</sup> (10, 11).
5. Como exemplo de cooperação com os países, na Costa Rica, Guatemala e Panamá foram organizadas oficinas nacionais com o apoio da OPAS e a participação de Ministérios da Saúde e organismos nacionais anti-drogas, bem como representantes de outros setores e da sociedade civil, para fortalecer a abordagem de saúde pública nos planos nacionais, reforçando principalmente o papel dos Ministérios da Saúde.
6. A OPAS está realizando uma revisão sistemática sobre a eficácia das intervenções de saúde pública voltadas para a problemática do uso de substâncias,<sup>3</sup> que serão publicadas e apresentadas ainda este ano.
7. Houve participação em grupos de especialistas com o Escritório das Nações Unidas contra a Droga e o Delito (ONUDD) (12), a Organização Mundial da Saúde (OMS)<sup>4</sup> e o Programa de Cooperação entre a América Latina e a União Europeia em Políticas sobre Drogas (COPOLAD) (13).
8. Através do Campus Virtual de Saúde Pública, estão à disposição dos Estados Membros os cursos desenvolvidos pela OPAS sobre intervenções breves (14) e políticas de drogas (15). Além disso, foi desenvolvido em cooperação com a COPOLAD um curso sobre integração de serviços no nível de atenção primária à saúde.<sup>5</sup>
9. Foi assinado um memorando de entendimento entre a OPAS e a Comissão Interamericana para o Controle do Abuso de Drogas (CICAD) da OEA,<sup>6</sup> que é uma

---

<sup>2</sup> Cimeira de Presidentes de América Central SICA: “Novas rotas contra o narcotráfico” (Guatemala, 2012); Reunião de Presidentes e dos Chefes de Estado (Cartagena, 2012); Acordo sobre o “Avanço na Atenção Integral dos Vícios na APS”, adotado no XXVIII RESSCAD, (República Dominicana 2012); Relatório sobre o problema de drogas nas Américas (OEA, 2013); Décimo Fórum hemisférico com a sociedade civil e com os atores sociais (OEA, 2013); 43ª Assembleia geral da OEA (Guatemala, 2013); “Declaração de Antigua Guatemala” (Guatemala, 2013).

<sup>3</sup> Relatório em processo de preparação.

<sup>4</sup> Guias para o Manejo do Uso de Substâncias Psicoativas e de seus Transtornos Associados durante a Gravidez (OMS). Em preparação.

<sup>5</sup> Curso virtual “Sistema integral e integrado de atenção social e sanitária em dependências de drogas desde a assistência primária”, dirigido pela OPAS em cooperação com a COPOLAD. À primeira edição (2012) assistiram 59 participantes de 14 países (Argentina, Bolívia, Brasil, Chile, Colômbia, Costa Rica, Equador, El Salvador, Guatemala, México, Panamá, Paraguai, Peru e Uruguai). Atualmente prepara a segunda edição.

<sup>6</sup> Além do memorando, participou-se na preparação do “Relatório sobre o Problema de Drogas nas Américas”; foi organizado com o CICAD o Dia Internacional da Luta contra o Uso Indevido e do Tráfico

importante aliança estratégica que servirá para apoiar ações coordenadas do ponto de vista dos países entre as Comissões Nacionais Antidrogas e o setor da saúde. Também com a COPOLAD<sup>7</sup> e organizações da sociedade civil, que abordam o tema no nível nacional e regional,<sup>8</sup> promove-se a aplicação da estratégia regional e do plano de ação.

### **Medidas Recomendadas para Melhorar a Situação**

10. A OPAS deve intensificar os esforços para dar apoio aos Estados Membros na aprovação ou revisão de suas políticas e planos, bem como de leis sobre drogas que incorporem a abordagem de saúde pública e promovam o respeito aos direitos humanos.

11. A OPAS e seus Estados Membros devem empreender uma iniciativa coordenada de desenvolvimento de capacidades para fortalecer uma resposta integrada para os usuários de substâncias psicoativas dentro dos sistemas de saúde e da proteção social. A OPAS deve facilitar os mecanismos de intercâmbio de experiências entre os Estados Membros.

12. Os Estados Membros devem orientar a alocação de recursos com base nas necessidades identificadas, prestando atenção especial aos grupos de alto risco como é o caso da população de indigentes, detentos, profissionais do sexo, usuários de drogas injetáveis, crianças e adolescentes.

13. A OPAS e seus Estados Membros devem continuar trabalhando para fortalecer os sistemas de informação e vigilância, melhorar as informações epidemiológicas, aumentar a abrangência de pesquisas para populações marginalizadas e outros grupos vulneráveis, e utilizar o enfoque dos determinantes sociais para a análise de dados e programas.

14. A OPAS, com a participação dos Estados Membros, deve atualizar os dados sobre programas, serviços e recursos dedicados na Região à prevenção e tratamento dos transtornos relacionados com o uso de substâncias (16).

### **Intervenção do Conselho Diretor**

15. Pede-se ao Conselho Diretor que tome nota do presente relatório de progresso, e que formule as recomendações que considere pertinentes.

---

Ilícito de Drogas; com trabalho nos grupos de especialistas sobre sistemas de informação, integração social e alternativas de tratamento sob supervisão judicial.

<sup>7</sup> A OPAS participa dos componentes da COPOLAD relacionados com a formação de recursos humanos, desenvolvimento da pesquisa e fortalecimento dos sistemas de informação.

<sup>8</sup> Centros de Integração Juvenil (CIJ) do México, a Rede Ibero-americana de Organizações que trabalham em Drogas RIOD, as Associação “Intercâmbios” Civis da Argentina, entre outros.

## Referências

1. Organização Pan-Americana da Saúde. Estratégia sobre o Uso de Substâncias e Saúde Pública [Internet]. 50º Conselho Diretor da OPAS, 62ª Sessão do Comitê Regional da OMS para as Américas; 27 de setembro a 1º de outubro de 2010; Washington (DC), Estados Unidos. Washington (DC): OPAS; 2010 (documento CD50/18, Rev. 1) [consultado em 2 de julho de 2013]. Disponível em: [http://www.paho.org/hq/index.php?option=com\\_docman&task=doc\\_download&gid=8311&Itemid=](http://www.paho.org/hq/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=8311&Itemid=)
2. Organização Pan-Americana da Saúde. Estratégia sobre o Uso de Substâncias e Saúde Pública [Internet]. 50º Conselho Diretor da OPAS, 62ª Sessão do Comitê Regional da OMS para as Américas; 27 de setembro a 1º de outubro de 2010; Washington (DC), Estados Unidos. Washington (DC): OPAS; 2010 (Resolução CD50.R2) [consultado em 2 de julho de 2013]. Disponível em: [http://www.paho.org/hq/index.php?option=com\\_docman&task=doc\\_download&gid=8934&Itemid=](http://www.paho.org/hq/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=8934&Itemid=)
3. Organização Pan-Americana da Saúde. Plano de Ação sobre Uso de Substâncias Psicoativas e Saúde Pública [Internet]. 51º Conselho Diretor da OPAS, 63ª Sessão do Comitê Regional da OMS para as Américas; 26 a 30 de setembro de 2011; Washington (DC), Estados Unidos. Washington (DC): OPAS; 2011 (Documento CD51/9) [consultado em 2 de julho de 2013]. Disponível em: [http://new.paho.org/hq/index.php?option=com\\_docman&task=doc\\_download&gid=14585&Itemid=](http://new.paho.org/hq/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=14585&Itemid=)
4. Organização Pan-Americana da Saúde. Plano de Ação sobre Uso de Substâncias Psicoativas e Saúde Pública [Internet]. 51º Conselho Diretor da OPAS, 63ª Sessão do Comitê Regional da OMS para as Américas; 26 a 30 de setembro de 2011; Washington (DC), Estados Unidos. Washington (DC): OPAS; 2011 (Resolução CD51.R7) [consultado em 2 de julho de 2013]. Disponível em: [http://new.paho.org/hq/index.php?option=com\\_docman&task=doc\\_download&gid=15076&Itemid=](http://new.paho.org/hq/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=15076&Itemid=)
5. Organização Pan-Americana da Saúde. Estratégia e Plano de Ação para Saúde Mental [Internet]. 49º Conselho Diretor da OPAS, 61ª Sessão do Comitê Regional da OMS para as Américas; 28 de setembro a 2 de outubro de 2009; Washington (DC), Estados Unidos. Washington (DC): OPAS; 2009 (Documento CD49/11) [consultado em 2 de julho de 2013]. Disponível em: <http://www2.paho.org/hq/dmdocuments/2009/CD49-11-p.pdf>
6. Organização Pan-Americana da Saúde. Estratégia e Plano de Ação para Saúde Mental [Internet]. 49º Conselho Diretor da OPAS, 61ª Sessão do Comitê Regional

- da OMS para as Américas; 28 de septiembre a 2 de outubro de 2009; Washington (DC), Estados Unidos. Washington (DC): OPAS; 2009 (Resolução CD49.R17) [consultado em 2 de julho de 2013]. Disponível em: [http://new.paho.org/hq/index.php?option=com\\_docman&task=doc\\_download&gid=3166&Itemid=](http://new.paho.org/hq/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=3166&Itemid=)
7. Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas de la Organización de los Estados Americanos. Estrategia hemisférica sobre drogas [Internet]. Cuadragésimo séptimo período ordinario de sesiones de la CICAD; 3 de maio de 2010; Washington (DC), Estados Unidos. Washington (DC): OEA; 2010 [consultado em 3 de julho de 2013]. Disponível em: [http://www.cicad.oas.org/EN/basicdocuments/1798%20Strategia\\_Final\\_20100602-eng.pdf](http://www.cicad.oas.org/EN/basicdocuments/1798%20Strategia_Final_20100602-eng.pdf)
  8. Organização dos Estados Americanos. Declaração de Antigua, Guatemala. “Por uma Política Integral frente ao Problema Mundial das Drogas nas Américas” [Internet]. 43º Período Ordinario de Sessões; 4 a 6 de junho de 2013; Antigua, Guatemala. Antigua: OEA; 2013. (Documento AG/DEC.73-XLIII-O/13) [consultado em 2 de julho de 2013]. Disponível em: <http://scm.oas.org/ag/documentos/Documentos/AG06196P10.doc>
  9. United Nations Office against Drugs and Crime. World Drug Report 2013 [Internet] United Nations publication, Sales No. E.13.XI.6. May 2013; Viena, Austria. Viena: UNODC; 2013 [consultado em 5 de julho de 2013]. Disponível em: [http://www.unodc.org/unodc/secured/wdr/wdr2013/World\\_Drug\\_Report\\_2013.pdf](http://www.unodc.org/unodc/secured/wdr/wdr2013/World_Drug_Report_2013.pdf)
  10. Assembléia Geral da Organização dos Estados Americanos. Informe sobre el problema de drogas en las Américas [Internet]. Washington (DC): OEA; 2013 [consultado em 5 de julho de 2013]. Disponível em: [http://www.oas.org/documents/spa/press/Introduccion\\_e\\_Informe\\_Analitico.pdf](http://www.oas.org/documents/spa/press/Introduccion_e_Informe_Analitico.pdf)  
[http://www.cicad.oas.org/main/policy/informeDrogas2013/drugsPublicHealth\\_ES.P.pdf](http://www.cicad.oas.org/main/policy/informeDrogas2013/drugsPublicHealth_ES.P.pdf)
  11. Organização Pan-Americana da Saúde. Acuerdos de la XXVIII RESSCAD - República Dominicana [Internet]. XXVIII Reunión del Sector Salud de Centroamérica y República Dominicana; 5 e 6 de julho de 2012; Santo Domingo, República Dominicana. Santo Domingo: OPS; 2012 [consultado em 8 de julho de 2013]. Disponível em: [http://new.paho.org/resscad/index.php?option=com\\_docman&task=doc\\_download&gid=289&Itemid=192](http://new.paho.org/resscad/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=289&Itemid=192)

12. Escritório das Nações Unidas contra a Droga e o Delito. Estándares Internacionales sobre Prevención del Uso de Drogas [Internet]. Viena (Áustria): UNODC; 2012 [consultado em 8 de julho de 2013]. Disponível em: <http://www.unodc.org/unodc/en/prevention/prevention-standards.html>
13. Programa de Cooperación entre América Latina y la Unión Europea en Políticas sobre Drogas. ¿Qué es COPOLAD? [Internet]. COPOLAD; 2013 [consultado em 9 de julho de 2013]. Disponível em: <https://www.copolad.eu/en/que-es-copolad>
14. Organização Pan-Americana da Saúde. Curso de capacitación en el paquete ASSIST-DIT sobre detección temprana, intervenciones breves y derivación a tratamiento [Internet]. Campus Virtual de Salud Pública - Aula virtual. Cursos regionales. OPS; 2013 [consultado em 8 de julho de 2012]. Disponível em: <http://cursos.campusvirtualsp.org/>
15. Organização Pan-Americana da Saúde. Curso virtual sobre políticas de salud pública en materias de drogas y otras sustancias psicoactivas. 2ª. parte: Políticas sobre Drogas y Salud Pública [Internet]. Campus Virtual de Salud Pública. Aula virtual. Cursos regionales. OPAS; 2013 [consultado em 8 de julho de 2012]. Disponível em: <http://cursos.campusvirtualsp.org>
16. World Health Organization. ATLAS on substance use 2010. Resources for the prevention and treatment of substance use disorders. Genebra: OMS; 2010. [consultado em 31 de julho de 2013]. Disponível em: [http://www.who.int/substance\\_abuse/publications/treatment/en/index.html](http://www.who.int/substance_abuse/publications/treatment/en/index.html)

- - -