

### **SIMPOSIO REGIONAL OPS/OMS**

**"Agua y Saneamiento en la Agenda 2030: La Ruta para el Desarrollo Sostenible"**

Cartagena, Colombia. Local: Hotel Las Américas

18 al 20 de agosto de 2016. **Previo al XXXV Congreso de AIDIS.**

---

**El Simposio contó con 64 participantes de 20 países. Fue realizado en 3 días con 10 sesiones plenarias y 3 sesiones de grupos de trabajo.**

## **Informe Final-Resultados-Recomendaciones**

---

**Este Informe Final es un resumen de las actividades de los Grupos de Trabajo constituidos en los 3 días del Simposio. Los Grupos discutieron los temas tratados en las sesiones plenarias a partir de orientación ofrecida por la coordinación, teniendo como ejes los resultados esperados abajo indicados:**

1. Aprobación de un documento de **principios** relacionado a la construcción de las barreras sanitarias que permitan la implementación del ODS 6 y el cumplimiento de sus 8 metas establecidas, logrando la protección de la salud a través de la universalización de los servicios de **Agua y Saneamiento**, y la adecuada visión de sus dimensiones sociales, económicas y ambientales;
2. Identificación de **mecanismos operacionales** y consolidación de **propuestas de actuación** en varias áreas que permitan ganar en escala y promover la puesta en marcha de los principios, con sugerencias para la **cooperación técnica de la OPS/OMS** y para los países de la Región;
3. Fortalecimiento de la **estrategia de alianzas** para la promoción de políticas públicas y gobernanza que favorezcan el **abordaje integral del tema Agua y Saneamiento**.
4. Ampliación del **intercambio de información** entre los **principales actores sectoriales, intersectoriales y extra-sectoriales** relevantes, sean organizaciones internacionales, nacionales y locales, destacando indicadores, evaluaciones, metodologías, innovaciones etc.

**Información adicional podrá ser obtenida a través del blog del ETRAS. El documento final podrá ser bajado en la siguiente dirección: [www.paho.org/blogs/etras/?p=1804](http://www.paho.org/blogs/etras/?p=1804)**

**A continuación se presenta las recomendaciones del simposio, de acuerdo con los resultados esperados inicialmente planteados.**

### Resultado Esperado 1.0-Principios

---

- 1) **Sostenibilidad/Sustentabilidad:** Es el elemento de vinculación a todos los demás principios. Todas las actividades deben buscar el aumento de la resiliencia de los sistemas construidos y naturales, para atender a las demandas sociales y ambientales presentes y futuras, sin perjuicio de terceros.
- 2) **Derecho al Agua y al Saneamiento:** Reconocer que el **derecho al agua** y al saneamiento, asegurando acceso, calidad, asequibilidad, continuidad y aceptabilidad, está en el centro del ODS-6 y que los países, habiéndose comprometido con estos derechos en la Asamblea General de las Naciones Unidas, deben considerarlos como referencia central en sus políticas y acciones.
- 3) **Intersectorialidad:** Garantizar la intersectorialidad del tema agua y saneamiento y promover el trabajo sistemático y continuado con todos los sectores para atender las demandas sociales y ambientales, con especial atención a las necesidades de las poblaciones más vulnerables.
- 4) **Ética, Transparencia y Responsabilidad Social e Individual:** La ética, la transparencia y la responsabilidad social conjuntamente con el control social son factores esenciales para garantizar el cumplimiento de los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS) y deben medirse para estimular sus avances.
- 5) **Coyuntura y Oportunidad:** Considerar la **coyuntura** y la **oportunidad** sectorial para el proceso de cumplimiento de las metas del ODS-6 . Por ser factores importantes para acelerar la universalización del acceso al agua y al saneamiento con prioridad para las poblaciones en situación de vulnerabilidad. **Reconocer** la interrelación entre los diferentes ODS y la contribución que el ODS-6 puede ofrecer para las metas relacionadas con la eliminación de la pobreza, mejoría de la salud, educación, reducción de desigualdades, ciudades inclusivas, cambio climático, entre otros aspectos igualmente relevantes.
- 6) **Capacidad de Monitoreo y Control:** Fortalecer las capacidades de monitoreo y control, y estimular al máximo la adopción de normas internacionales y nacionales correspondientes y aplicables al sector para cuestiones de calidad de servicio, responsabilidad social, entre otras, y el desarrollo de indicadores específicos que incluyan las necesidades básicas de las poblaciones y que les ofrezcan medios efectivos para evaluar, vigilar el esfuerzo para cumplir con las metas.
- 7) **Atención a los Ejes Transversales:** Considerar en los ejes transversales los temas que deben integrar las políticas y estrategias sectoriales y que deberán ser atendidos por los planes y programas que se establezcan: reducción de la pobreza y derechos humanos, equidad de género, medio ambiente y gestión de riesgos, gestión de cuencas, cambio climático, descentralización y atención a grupos más vulnerables.

## **Resultado Esperado 2.0-Mecanismos, Propuestas de Acción y Cooperación OPS/OMS en la Región**

### **2.1-Mecanismos Operacionales**

Previo a las propuestas de Mecanismos Operacionales para el logro del ODS – 6, los grupos de trabajo del Simposio hicieron las consideraciones mencionadas a continuación, considerando la **Relevancia del Sector Salud**.

El Simposio propuso de principio que, para el éxito de las acciones en los temas de agua y saneamiento, es necesario relevar que estos componentes promueven la Salud de la población, ya que agua y saneamiento es en sí **Salud**. Para esto será imprescindible enfatizar el rol de los temas de agua y saneamiento en la salud, sobre todo el saneamiento, ya que en muchos casos saneamiento en la Región se ve más como un problema ambiental o de infraestructura (obras públicas) y no de salud. El agua y el saneamiento tienen directa relación o influyen directamente en la solución de los problemas de alimentación y de enfermedades asociadas a la carencia de la misma. El logro de los ODS implicará entonces en las Américas el entendimiento del rol del agua y del saneamiento en la Salud.

Para el logro del objetivo anteriormente mencionado, se puede usar como ejemplo el modelo utilizado para combatir la contaminación de aire intradomiciliaria en la Región, teniendo claro que este es un problema de salud. A través de alianzas público-privadas se ha trabajado en cambios de los tipos de combustibles utilizados entre otros, y a través de la intersectorialidad se han incorporado cambios estructurales en las viviendas, todos ello con el objetivo de minimizar la contaminación a la que las personas están expuestas dentro de sus hogares y hacer estos más saludables.

En el proceso anteriormente mencionado es necesaria la colaboración y apoyo de la OPS, ya que ella es la Oficina Regional de la Organización Mundial de la Salud – OMS para las Américas. En ella se podrá concretar entre otros en términos el: apoyo para la abogacía por la salud, para la construcción de indicadores y para la recopilación de la información que alimentará estos indicadores, con el objeto de hacer seguimiento de los ODS, lo mismo que el fortalecimiento del sector de agua y saneamiento y la participación social. **Con base en las consideraciones anteriores, el Simposio propuso los siguientes Mecanismos Operacionales:**

- 1) Socialización y difusión en cada país de los ODS a todos los niveles
- 2) Identificación primaria de cuál es la Entidad Rectora en el país en relación con las competencias y actividades contempladas dentro de las metas vinculadas al sector de agua y saneamiento. Así mismo, estimular la participación comunitaria sectorial y el rol del usuario para la adecuada prestación de los servicios.
- 3) Promoción e implementación a nivel de los países de una serie de indicadores que permitan medir el avance en el logro de los ODS en general y del ODS-6 en particular.

## Informe Final-Resultados-Recomendaciones

---

- 4) Para el logro de la **Universalización** de los servicios:
  - a) Priorizar el agua para consumo humano sobre los otros usos del recurso hídrico;
  - b) Promover la Protección y gestión integral e integrada de los recursos hídricos;
  - c) Articular dos aspectos fundamentales: el ordenamiento territorial o uso del suelo y la gestión de los recursos hídricos, ya que el primero influye en el segundo.
- 5) Fortalecer la Coordinación Sectorial para elaboración y aplicación de regulaciones y normas que permitan la protección de ecosistemas en general y de los recursos hídricos en particular.
- 6) Buscar fuentes diversificadas a nivel nacional e internacional que permitan enfrentar el gran reto del Financiamiento para el logro de los ODS.
- 7) Lograr el apoyo directo de los Gobiernos desde el nivel del Gobierno Central para el logro de los ODS y el ODS-6 en particular, y que dicho apoyo esté acompañado de la asignación de recursos financieros específicos, nacionales y regionales.
- 8) Fortalecer la Participación Social y de la Sociedad Civil en particular a nivel local, provincial, regional y nacional. Porque es muy importante para lograr la priorización de los temas de agua y saneamiento por parte de los gobiernos. Adicionalmente el involucramiento de la comunidad permitirá lograr mejores resultados en relación con la sostenibilidad en el tiempo de las soluciones de agua y saneamiento.
- 9) Implementación de infraestructuras mejoradas y servicios seguros de saneamiento.
- 10) Fortalecer y ampliar la circulación de información sobre calidad del servicio de los prestadores de servicios de agua y saneamiento tanto a el interior de los mismos como para la comunidad, para poder empoderar a la comunidad en general con el objetivo de que se exijan mejoras en los servicios por parte de los prestadores y de los gobiernos cuando sea necesario.
- 11) Implementar soluciones en residuos sólidos desde el punto de vista multisectorial.
- 12) Fortalecer el reciclaje tanto de residuos sólidos como de aguas residuales. Lo anterior deberá desarrollarse principalmente en las áreas urbanas más que en áreas rurales. Asimismo, establecer indicadores de volúmenes de aguas residuales recicladas.
- 13) Promover esquemas holísticos para el fortalecimiento de comunidades saludables.
- 14) Fortalecer la participación social tanto en el diseño como en la implementación de las soluciones en agua y saneamiento.
- 15) Adaptación y/o revisión de los marcos legales/institucionales de cada país para mejor definición de los roles

- 16) Articulación entre actores: Incorporando la sociedad civil y las entidades del gobierno.

### 2.2-Propuestas de Acción

---

- 1) Para la Implementación del Monitoreo del ODS 6 considerando las 8 Metas y para fortalecer la Confiabilidad de la Información Pública Regional y fortalecer los Entes Rectores y Reguladores.

Previo al planteamiento de propuestas de acción sobre esa temática, el Simposio planteo las siguientes consideraciones descritas a continuación:

La generación de información confiable en agua y saneamiento debe apuntar ya no sólo a determinar coberturas de acceso, sino a evaluar otras variables como territorialidad, vulnerabilidad, calidad o estado de los sistemas, continuidad de los sistemas de abasto, seguridad de las fuentes de abastecimiento, entre otras.

La información de acceso a sistemas de agua y saneamiento exclusivamente, puede ser engañosa, ya que no revela otros problemas sanitarios que también podrían afectar la salud de las personas, como la falta de los sistemas mencionados. Un ejemplo de esto son los problemas de continuidad que se presentan cuando la población tiene acceso a agua potable por unas pocas horas al día y por unos pocos días a la semana, y está obligada a almacenar agua a veces en malas condiciones. Lo anterior, expone a la comunidad al consumo de agua no segura y además propicia las condiciones para la proliferación de enfermedades como el Dengue, Zika y Chikungunya.

Por otro lado, la generación de información confiable debe realizarse paralelamente al fortalecimiento de las instituciones prestadoras de los servicios, para que cuando los resultados arrojen problemas en la calidad de dichos servicios, los prestadores sean capaces de gestionar las soluciones. De lo contrario de nada servirá contar con buenos indicadores e información confiable y de calidad. El Simposio propuso las siguientes estrategias, programas y acciones para la **Implementación del Monitoreo**:

- 1.1 Promover la amplia participación de los países de la Región en la iniciativa “Análisis Mundial y la Evaluación de Agua Potable y el Saneamiento” (GLAAS en inglés) de las Naciones Unidas y la OMS.
- 1.2 Aprovechar mecanismos de integración regionales como el Foro Centro Americano y de Republica Dominicana de Agua Potable y Saneamiento FOCARD – APS y el Pacto Andino, entre otros.
- 1.3 Propiciar para el monitoreo en los países la articulación intersectorial entre las instituciones de la rectoría, la regulación y la operación de los servicios.
- 1.4 Promover la participación de los países en la iniciativa Monitoreo de los Avances del País en Agua Potable y Saneamiento – MAPAS del Banco Mundial.
- 1.5 Revisar a nivel de los países la propuesta de indicadores preparados por la Organización de Naciones Unidas y la adopción o reformulación de los mismos.

## Informe Final-Resultados-Recomendaciones

---

Asimismo, la realización de los análisis sectoriales en agua y saneamiento a nivel de país, teniendo en cuenta los diagnósticos realizados para la medición de los ODM, que sirvan de base para la revisión y adopción de indicadores y metas nacionales para la medición de los ODS.

- 1.6 Sistematización de experiencias exitosas de monitoreo en la Región (canasta de buenas prácticas) y socialización de las mismas con el apoyo de OPS/OMS a través de BIREME.
- 1.7 Implementación de sistemas de información ágiles, sencillos, y dinámicos que permitan una captura rápida de la información para el monitoreo de los ODS especialmente del ODS-6, en concordancia con las legislaciones nacionales.

### 2) Para el mejoramiento de AyS en las Escuelas y Establecimientos de Salud

- 2.1 Fortalecer la participación de las comunidades en las acciones de la iniciativa Agua, Saneamiento e Higiene en Instituciones de Salud (WASH en inglés). Asimismo, fortalecer la coordinación entre las entidades que manejan el recurso hídrico y las entidades de salud.
- 2.2 Elaborar diagnósticos o líneas de base de la situación de los servicios Agua Potable y Saneamiento en escuelas y establecimientos de salud y otros establecimientos de uso colectivo, como cárceles, a nivel de los países.
- 2.3 Procurar la participación de los Ministerios de Educación en el establecimiento de políticas relacionadas con agua y saneamiento en las escuelas y establecimientos de salud.
- 2.4 Incluir la temática de agua potable y saneamiento en escuelas y establecimientos de salud en el currículo educativo de los países en los diferentes niveles.
- 2.5 Fortalecer la cooperación internacional para la construcción de módulos sanitarios o sistemas de agua y saneamiento, que permitan mejorar las condiciones sanitarias de las escuelas rurales. Lo anterior dado que las condiciones de agua y saneamiento en las escuelas de las zonas rurales constituyen un problema prioritario en la Región.

### 2.3-Cooperación OPS/OMS en la Región Hacia el ODS-6

---

**El simposio concluyo que las principales acciones de cooperación OPS/OMS en la Región hacia el ODS – 6 son las siguientes:**

- 3.1 **Alianza estratégica OPS/AIDIS:** Se hace necesario dar continuidad y fortalecer los planes de acción definidos por OPS/AIDIS en función del logro ODS – 6.
- 3.2 **Abogacía:** La OPS/OMS debe cooperar con los gobiernos para destacar la importancia del Sector APS para el cumplimiento de todos los ODS.
- 3.3 **Foros de Intercambio:** Se deben apoyar foros de intercambio entre sectores para acciones conjuntas considerando la integralidad de las metas de los ODS.

## Informe Final-Resultados-Recomendaciones

---

Asimismo, la Gestión Integral e Integrada del Recurso Hídrico, y las acciones del Sector Salud (Control vectores, AyS en Establecimientos salud y escuelas, Enfermedades desatendidas).

- 3.4 Planes de Seguridad:** OPS/OMS debe apoyar y enfatizar la implementación de Planes de Seguridad del Agua – PSA y Planes de Seguridad en Saneamiento – PSS pues apuntan a la sostenibilidad del sector. Los PSA son una herramienta importante para el cumplimiento de los ODS, sin embargo, en esta etapa, es necesario institucionalizarlos. Los recién publicados Planes de Seguridad del Saneamiento, deben ser implementados y socializados a través de planes piloto, que permitirán aprender tanto a los prestadores como a los reguladores y controladores.
- 3.5 Indicadores de gestión del Sector de AyS:** OPS/OMS debe promover la adaptación y el desarrollo de indicadores para el seguimiento de los ODS con los países. JMP (OPS/OMS-UNICEF), GLAAS (OPS/OMS – ONU – AGUA).
- 3.6 Movilización de Recursos:** OPS/OMS debe cooperar con los países fortalecer la Cooperación Técnica entre Países, Cooperación Sur-Sur, Alianzas y Sinergias Inter-agenciales y de las Agencias de Naciones Unidas.
- 3.7 Planes Nacionales Sectoriales de AyS y Residuos Sólidos:** Apoyar el desarrollo de los Planes Nacionales de AyS y Residuos Sólidos y su articulación con los ODS.
- 3.8 Atención Primaria Ambiental:** Fortalecer la implementación de la Estrategia de Atención Primaria Ambiental.
- 3.9 Participación Comunitaria:** Apoyar el fortalecimiento del sector AyS en la participación Comunitaria en todas sus dimensiones para el ejercicio del control social.
- 3.10 Ambientes Saludables:** OPS/OMS debe apoyar el fortalecimiento de ambientes saludables en el componente AyS incorporando la higiene. Lo anterior, incluyendo la iniciativa WASH.
- 3.11 Tecnologías Apropriadas:** para la atención de los sectores más vulnerables mediante soluciones diferenciadas, pero sanitariamente equivalentes y fortalecer la vigilancia y el monitoreo participativos.

## **Resultado Esperado 3.0-Fortalecimiento de las Estrategias de Alianzas y de Abordaje Integral**

---

### **3.1-Fortalecimiento de Alianzas**

---

- 1) Fortalecer las alianzas subregionales a través mecanismos como: FOCARD – APS, PACTO ANDINO, MERCOSUR, RRESCAD y Cumbres de Presidentes. Asimismo, utilizar dichos mecanismos para compartir buenas prácticas entre los países de la región.
- 2) Promover alianzas a nivel local entre Municipios. Asimismo, el denominado “Hermanamiento entre Municipios” mecanismo a través del cual un municipio puede compartir experiencias exitosas con otro municipio hermano.
- 3) Trabajar en “Alianzas con los Centros Cooperantes de BIREME” en los países y las 1134 bibliotecas en Latino América y el Caribe – LAC y también con los Centros Cooperantes de la OMS - CCOMS en la Región, que son 180 de 807 a nivel mundial. Esto debe realizarse con la coordinación del área de OPS en Washington D.C, que atiende los mismos. Se debe incorporar en esta iniciativa, el progreso logrado con alianzas de Campus Virtuales de la OPS, lo cual integrará y facilitará el trabajo.

### **3.2-Fortalecimiento del Abordaje Integral**

---

- 1) Lograr que los ODS estén en el Plan Nacional de Desarrollo de los países y en los Planes de los Estados.
- 2) Formulación de políticas del sector Agua Potable y Saneamiento en los países que no las tengan y promoción en los que si las tienen. Producción de documentos para el nivel político.
- 3) Establecimiento de Planes de Estado más que Planes de Gobierno para el Sector Agua y Saneamiento y fortalecimiento de la Coordinación Intersectorial.
- 4) A nivel del Foro Centro Americano y de República Dominicana de Agua Potable y Saneamiento FOCARD – APS, y dentro las acciones a nivel subregional para la generación y consolidación de políticas públicas en agua y saneamiento en los países de la Región de Centro América y República Dominicana, con la integración del enfoque de derechos humanos, se declara la necesidad de **fortalecer** el nivel de incidencia política en conjunto con los diferentes actores que intervienen en el tema de gobernanza del sector. Dentro de la Estrategia Regional propuesta se consideran aspectos de: a) Igualdad y No Discriminación, b) Inclusión Participativa, c) Gestión Integral de Recursos Hídricos, d) Igualdad de Género, e) Agua como bien de dominio público, f) Tarifas justas y subsidios, g) Uso prioritario del agua para consumo humano, h) Competencias definidas y i) Existencia de un régimen sancionatorio.



### **Resultado Esperado 4.0-Fortalecimiento de las Estrategias de Alianzas y de Abordaje Integral**

---

Este resultado esperado tiene relación principalmente con el ODS 6, pero también se relaciona con otros objetivos relacionados con Salud como es el ODS 3 y el ODS 13. Para la ampliación del intercambio entre actores, el Simposio hizo las consideraciones y propuestas descritas a continuación.

#### **4.1-Intersectorialidad y Estructuras Centralizadas para el Cumplimiento de los ODS**

---

- 1) Considerar la importancia de la intersectorialidad y, de acuerdo con la estructura y necesidades de cada país, promover la creación o designación de un organismo central que coordine a todos los sectores hacia el cumplimiento de los ODS, realice el seguimiento de todas las acciones de los diferentes sectores, y que consolide y verifique la información final a través de la cual se reportará el avance y finalmente el cumplimiento de los ODS.
- 2) Considerar, de acuerdo con la estructura y necesidades de cada país, la importancia y la necesidad del apoyo directo de los Gobiernos Centrales o de la Presidencia, y la asignación de un presupuesto central que ofrezca garantías necesarias para el progreso y cumplimiento final de los ODS.
- 3) Considerar la salud en la región en forma integral y mejorar la coordinación en pro de la misma entre sectores prioritarios como Salud, Ambiente, y Educación. Así mismo compartir perfiles de salud y clima con los países.

#### **4.2-Participación Público-Privada en los Sistemas de APS**

---

- 1) Implementar estrategias para la participación público-privada en las soluciones de agua y saneamiento en la Región que permitan obtener valores agregados tanto para el sector público como para el sector privado, y muy especialmente para el primero y para la comunidad, para evitar la reticencia social a este tipo de modelo y considerando el subsidio estatal para los sectores más vulnerables que no pueden pagar oportunamente las tarifas de los servicios.
- 2) Considerar la participación público-privada en la gestión de sistemas de AyS como una alternativa importante para alcanzar las metas de sostenibilidad, principalmente en las grandes ciudades y tener en cuenta para las comunidades pequeñas el modelo de asociatividad y organización comunitaria con el apoyo del Estado.

### **4.3-Participación Ciudadana y Empoderamiento de la Sociedad Civil**

---

- 1) Incentivar la participación comunitaria en todas las alternativas de gestión en AyS, sea en la construcción o en la operación, teniendo en vista la sostenibilidad de los sistemas, pues la participación ciudadana y las demandas de la sociedad civil que se generan principalmente a nivel local, provincial o regional, sin necesariamente tener representación nacional, han sido y serán un importante aporte para lograr la priorización de los temas sectoriales por parte de los Gobiernos, ya que los obliga a responder a la comunidad para satisfacer sus demandas. Así mismo el involucramiento de la comunidad puede generar mejores resultados en la sostenibilidad en el tiempo de los servicios adecuados.
- 2) Considerar otros actores importantes de la sociedad civil, entre ellos la academia, organizaciones sociales y comunitarias y las ONGs en lo general, que deben aportar y colaborar conforme a sus competencias para el fortalecimiento del sector y de cara al logro de los ODS y el ODS – 6.
- 3) Empoderar la participación social y a la comunidad con preparación técnica y herramientas que permitan a sectores comunitarios hacerse responsables de los sistemas de agua y saneamiento y darles sostenibilidad en el tiempo. De otra parte, los recursos financieros de los Gobiernos, y de la Cooperación Internacional además de recursos de inversión para el diseño y construcción de sistemas de agua y saneamiento, deben incorporarse recursos para operación y mantenimiento.