

SIMPOSIO REGIONAL OPS/OMS

"Agua y Saneamiento en la Agenda 2030: Avances y Desafíos en el ODS-6"

Guayaquil, Ecuador.

25, 26 y 27 de octubre de 2018. Previo al XXXVI Congreso de AIDIS.

Sesión SIO c: Desarrollo Institucional

***La Regulación y el ODS-6:
Como la Regulación Puede Influenciar
en el Acceso Universal y
en el Cumplimiento de las Metas del ODS-6***

Oscar Pintos

Presidente

Asociación de Entes Reguladores de APyS de las Américas

Presentación

- ALyC: Urbanización acelerada
- El DHAS y las obligaciones de los Estados
- ODS6: los desafíos de la región

Presentación

- **ALyC: Urbanización acelerada**
- El DHAS y las obligaciones de los Estados
- ODS6: los desafíos de la región

ALyC: Urbanización acelerada

LATINOAMÉRICA: REGIÓN MÁS URBANA Y DESIGUAL DEL MUNDO



Fuente: "World Urbanization Prospects" UN Hábitat, 2014. ⁴

La problemática de las áreas peri-urbanas

- Un tercio de sus habitantes “urbanos” viven en la periferia de las ciudades, con problemáticas propias
- La definición tradicional de “urbana” es una convención censal (aglomerados mayores de 2.000 habitantes)
- Más recientemente se proponen criterios multidimensionales de urbanidad/ruralidad

Alcance de lo periurbano

- El concepto de peri-urbano se refiere a la extensión continua de la ciudad y la absorción paulatina de las áreas rurales circundantes (Ávila Sánchez, 2009).
- La mejora en la infraestructura ha abaratado los desplazamientos internos y la evolución de las comunicaciones introduce en áreas rurales patrones de consumo y aspiraciones más en línea con la forma de vida urbana.
- Las nuevas zonas periurbanas no tienen límites geográficos claros (se pueden ubicar entre 75 y 100 kilómetros de los centros urbanos tradicionales).
- Parte de los habitantes de la periferia se mueven para trabajar, educarse o recrearse, o bien en busca de mejor calidad de vida (en urbanizaciones de alta renta ubicada fuera de las zonas urbanas tradicionales) (Ávila Sánchez , 2009).

La Periurbanidad en América Latina

- En América Latina la periurbanización tuvo **un carácter en la época de crecimiento por sustitución de importaciones** (migración a las ciudades de población rural abandonando la agricultura) y **otro en décadas recientes** (migraciones internas debidas a la violencia –por ejemplo, en Perú y Colombia-)
- La extensión de la mancha urbana convive con el **desarrollo de nuevas formas productivas agrícolas** (como producción de flores en la periferia de Bogotá) y la persistencia de islas de **producciones tradicionales de subsistencia**
- Las zonas periurbanas latinoamericanas son **muy heterogéneas**, con coexistencia de **áreas ricas y asentamientos populares** con precariedad de la propiedad del suelo

Presión sobre los servicios de AP&S

- El elevado crecimiento demográfico de las periferias, con **población mayoritariamente pobre** (trabajadores informales, inmigrantes o refugiados internos), satisface sus necesidades de agua y saneamiento con **sistemas precarios**.
- Esto plantea la necesidad de una **expansión sustentable** de los servicios a las áreas periurbanas, dados los problemas de salud pública y ambiental que se enfrentan.
- Se requieren **recursos materiales**, pero también **planificación y ordenamiento del territorio**, y protección de las fuentes.

Presentación

- ALyC: Urbanización acelerada
- **El DHAS y las obligaciones de los Estados**
- ODS6: los desafíos de la región

El DHAS y las obligaciones de los Estados

El DHAS obliga a los Estados a:

- Proveer el acceso universal y no discriminatorio
- Permitir el disfrute de un nivel adecuado de uso del servicio, a un precio asequible
- Demostrar criterio de progresividad en su realización

Esto requiere definir:

- Condiciones de acceso (tecnológicas y de costos)
- Asequibilidad de los mismos (tarifas y subsidios)
- Niveles de servicio (cantidad y calidad)

Qué implica el DHAS?

- Reconocimiento formal en la legislación nacional. (incluido en las Constituciones y/o en la legislación o jurisprudencia de varios países de ALyC)
- Nuevos instrumentos legales de política, evaluación y monitoreo, entre otros, para su plena realización.
- Regulación de los prestadores de servicios.
- No discriminación.
- Asequibilidad.
- Acceso público a la información.
- Participación ciudadana en la gestión del recurso.

Gratuidad versus asequibilidad

- El agua no es un bien público puro, pues hay otros usos que rivalizan por su disponibilidad.
- Dar acceso y uso al servicio impone un alto costo.
- El DHAS no impide cobrar el agua para recuperar los costos de acceso y provisión (no implica gratuidad).
- Sin embargo las personas no pueden ser excluidas del acceso a los servicios por incapacidad de pago (tarifas sociales).
- Además que no pueden ser desconectados del uso de los servicios sin un debido proceso (acceso mínimo).

Presentación

- ALyC: Urbanización acelerada
- El DHAS y las obligaciones de los Estados
- ODS6: los desafíos de la región

Impactan todo el ciclo del agua

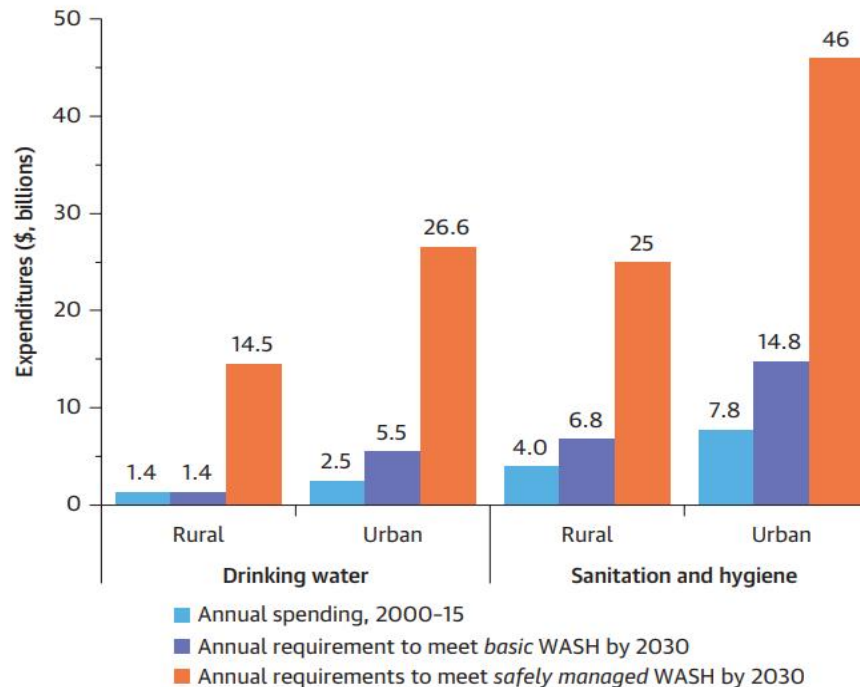


Cambio de énfasis

- Ratifican el **objetivo de cobertura** de los ODM, hacia la universalización.
- Requieren **servicios “adecuados y equitativos”**
- Agregan el **objetivo de tratamiento** del 50% del total de aguas residuales
- Adicionan dimensiones de **calidad de servicio, conservación del recurso** y del ecosistema, **cuestiones de género** y de **participación ciudadana** y cooperación transfronteriza.

El ODS 6 requiere enormes inversiones

FIGURE Costs of Extending WASH Access under SDGs (2016-30)
Relative to MDGs (2000-15)



Source: World Bank/UNICEF 2017.

Note: WASH = water supply, sanitation, and hygiene.

El ODS 6 requiere enormes inversiones

- Según CAF, (Mejía et al., 2012) para cerrar la brecha de infraestructura sectorial en la región para el 2030, harían falta **inversiones por unos US\$ 250.000 millones**.
- Se componen de US\$ 45.000 millones en agua potable, US\$ 79.000 millones en alcantarillado, US\$ 66.000 millones para tratamiento de aguas residuales y drenaje pluvial, US\$ 27.000 millones para desarrollo de nuevas fuentes de agua y unos US\$ 30.000 millones para formalización de conexiones.
- La misma fuente identifica **ineficiencias en los servicios por cerca de US\$ 5.800 millones anuales** (62.400 M en 13 años).
- Esto requiere un mayor **desarrollo institucional**.

Informe de Síntesis 2018 de SDG 6 sobre Agua y Saneamiento (UN Water)



"El mundo no está en camino de alcanzar el ODS6 sobre Agua y Saneamiento en el plazo establecido para 2030".

El financiamiento de las inversiones para el ODS6

- El financiamiento a través de los **presupuestos nacionales** es imprescindible pero **insuficiente**
- La combinación de **financiamiento público y privado** es clave para avanzar con la realización del ODS6.

Simultáneamente se debe **generar un entorno propicio y mejorar los problemas fundamentales** de los **proveedores de servicios**:

- La viabilidad técnica y financiera
- El entorno político, institucional, de gobernanza y regulatorio.

Sin abordar estos dos aspectos esenciales del proceso de financiamiento, no cerraremos la **brecha financiera** y no se podrá alcanzar el **acceso universal**.

ODS 6: los Desafíos de la Región

Cambio de paradigma del manejo del agua

- Pasar de soluciones centralizadas a **soluciones descentralizadas**
- **Reducir** y administrar el alto nivel del **agua no contabilizada** (*non revenue water*)
- Cambiar el enfoque lineal de 'uso y disposición' a un **modelo de economía circular** más sostenible
- Asignar valores a los recursos y **aprovechar el nexo entre agua, energía y alimentos** en todo el sistema de agua, especialmente las aguas residuales (Banco Mundial, 2018)
- Promover el **intercambio tecnológico** para transferir las soluciones asequibles y escalables, aumentando la colaboración entre regiones

ODS 6: los Desafíos de la Región

Fortalecimiento institucional y de la gobernanza

Los **Marcos Regulatorios** son esenciales para la implementación del DHAS y el logro de los ODS y deben estar alineados con las obligaciones asumidas por los Estados para su cumplimiento.

Los **Reguladores** son Organismos Públicos, y como tales soportan la carga de las obligaciones impuestas por el DHAS y los ODS a los Estados.

La **independencia** de los Reguladores es clave, pues deben ser inmunes a presiones ilegítimas que puedan entorpecer la implementación del DHAS y el logro de los ODS.

Los Reguladores deben actuar para:

- La adecuación de la legislación y la normativa vigentes,
- La coordinación entre Autoridades Nacionales, Regionales y Locales,
- Controlar e incentivar a los prestadores existentes,
- Coordinar la llegada de nuevos prestadores (APP; BOT, etc.),
- Facilitar la participación de los usuarios y la legitimación de sus representantes.

Desafíos regulatorios en áreas peri-urbanas

- Revisar la **INFORMACION** de diagnóstico:
 - Localización y cuantificación de la población periurbana y rural,
 - Fuentes (AP) y descargas (AR) disponibles,
 - Tecnologías alternativas aplicables,
- Verificar la **PLANIFICACION** de la infraestructura,
- Comprobar la **FINANCIACION** de la infraestructura y la cobertura de costos de la operación de los servicios:
 - Adecuación tarifaria.
 - Subsidios (a la infraestructura, tarifa social).
 - Financiación externa de la infraestructura.
 - Otras formas de financiación como APP, BOT, etc.
- **CONTROLAR** de la calidad de los servicios prestados, generando **INFORMES PERIODICOS** basados en Indicadores, para conocimiento de las Autoridades, los usuarios y demás interesados.
- **ARBITRAR** ante reclamos legítimos de los usuarios, hasta su adecuada satisfacción.

Desafíos regulatorios en áreas peri-urbanas

Algunas experiencias exitosas para facilitar las Metas del ODS6

			Impacto				
Experiencia	Participantes	Financiamiento	Expansión cobertura	Participación ciudadana	Salud	Medio ambiente	Lugar de aplicación
Programa Agua + Trabajo	Estado	Materiales	Moderado	Alto	Alto	Moderado	Argentina AMBA y provincias
	Empresa	Dirección					
	Vecinos	Trabajo coop.					
Fondo solidario de Alcantarillado sanitario	Estado	Materiales	Alta	Moderado	Alto	Alto	Argentina Rosario (Santa FE) y otras localidades
	Empresa	Dirección					
	Usuarios con servicio	Cargo en la factura					
	Usuarios beneficiarios	Contrib. parcial					
Alcantarillado sanitario condominial	Estado	Aporte	Moderado	Alto	Alto	Alto	Brasil Perú Bolivia entre otros
	Empresa	Dirección y Aporte					
	Vecinos	Trabajo y aporte					

SIMPOSIO REGIONAL OPS/OMS

"Agua y Saneamiento en la Agenda 2030: Avances y Desafíos en el ODS-6"

Guayaquil, Ecuador.

25, 26 y 27 de octubre de 2018. Previo al XXXVI Congreso de AIDIS.

MUCHAS GRACIAS

Oscar Pintos

Presidente

Asociación de Entes Reguladores de APyS de las Américas

