

# La eficiencia en la agenda de la Estrategia de Salud Universal

Autores: Camilo Cid, Ernesto Báscolo, Cristian Morales

Lanzamiento Número Especial Revista Salud Pública de México  
“Eficiencia para la salud universal” (Vol 58/No. 5)

Camilo Cid, MA, PhD

Asesor Regional

Economía de la Salud y Financiamiento

Washington DC, Febrero 2017



**Organización  
Panamericana  
de la Salud**



**Organización  
Mundial de la Salud**  
OFICINA REGIONAL PARA LAS **Américas**



**Salud universal**

Acceso y cobertura para todos

# Guión

- Introducción y antecedentes
- Discusión sobre el concepto de eficiencia
- Eficiencia en la Estrategia de Salud Universal
- Implicancias y medidas de aumento de eficiencia
- Comentarios a modo de conclusiones

# Introducción y antecedentes

# Introducción

- La eficiencia es uno de los objetivos de políticas de reforma de los sistemas de salud
- Depende de las funciones del sistema de salud y de las características institucionales
- Contribuye a los objetivos finales de los sistemas, expresados en términos de ganancias en salud y equidad, protección financiera y equidad en el financiamiento.
- Es una de las condiciones y requisitos para alcanzar los objetivos de la estrategia de acceso y cobertura universal.
- El debate sobre políticas de salud ha sido planteado, en ocasiones, en términos de contradicción de la eficiencia con objetivos de equidad



# Antecedentes

- OMS, 2010: reducción de ineficiencia como estrategia fundamental en el camino hacia la cobertura universal
  - Recursos humanos: plantillas inadecuadas y trabajadores desmotivados;
  - Medicamentos: sub-utilización de genéricos y precios elevados, uso irracional, medicamentos de baja calidad;
  - Sistema: problemas en las admisiones hospitalarias y duración de la estancia, uso excesivo de equipos, tamaño inadecuado de los hospitales, errores médicos y calidad asistencial insuficiente.
  - Representan entre un 20% a un 40% del gasto total en salud.
- OPS, 2014: fragmentación y segmentación, como otra causa importante de ineficiencia y que el mejoramiento de eficiencia implica intervenciones de carácter sistémico e intersectoriales

# Objetivo e hipótesis del artículo

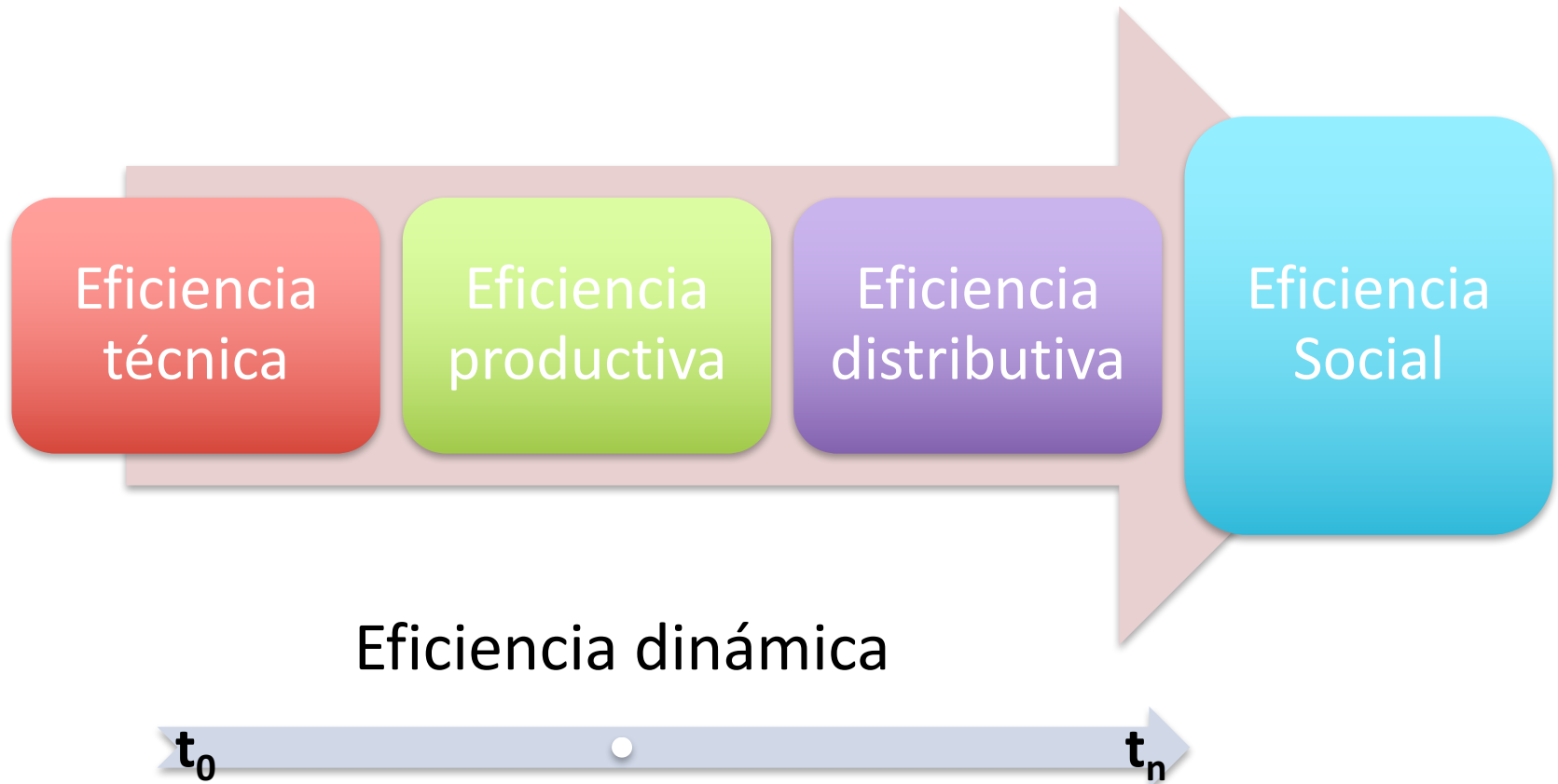
- Analizar diferentes aplicaciones del concepto de eficiencia y establecer relaciones con la búsqueda de equidad en salud, a través de las implicancias en eficiencia de la estrategia
  - La estrategia de SU tiene como objetivo construir un camino hacia el acceso y la cobertura a través de diferentes intervenciones articuladas.
  - Asume a la equidad como pilar transversal, procura garantizar acceso en función de las necesidades de salud y no por capacidades contributivas o de pago;
  - y disminuir las desigualdades en los resultados de salud que resultan del acceso inequitativo.
  - Reconoce relaciones sinérgicas entre eficiencia y equidad en cada una de las intervenciones contempladas.
  - Las mejoras de eficiencia no son una cuestión meramente técnicas. Los desafíos de los procesos de cambio deben contemplar los problemas de economía política.

Discusión sobre cómo se  
entiende la eficiencia en salud

# La eficiencia y sus distintas dimensiones

Tipo de Eficiencia	Características
<b>Eficiencia en salud</b>	En términos genéricos: Lograr objetivos en salud con unos recursos dados y al menor costo posible.
<b>Eficiencia productiva o técnica en salud</b>	Utilización de los recursos productivos y tecnologías disponibles de manera óptima: hacer lo mejor posible con unos insumos dados. Es una perspectiva de la oferta.
<b>Eficiencia técnico/económica en salud</b>	Realizar la eficiencia productiva o técnica, al menor costo posible. También se denomina costo-efectividad en evaluación económica; implicando la incorporación del costo de oportunidad en el análisis.
<b>Eficiencia asignativa o distributiva en salud</b>	Refiere a la situación concreta del sector salud en su conjunto y globalidad. Implica lograr eficiencia económica, respondiendo a las necesidades de salud y su demanda. Incorpora a otros sectores y a los determinantes de la salud.
<b>Eficiencia dinámica en salud</b>	Asegurar eficiencia a través de la innovación en el tiempo. Considera la complementariedad, encadenamientos redes entre entidades y actividades y el proceso de construcción de arreglos institucionales para el aprendizaje.

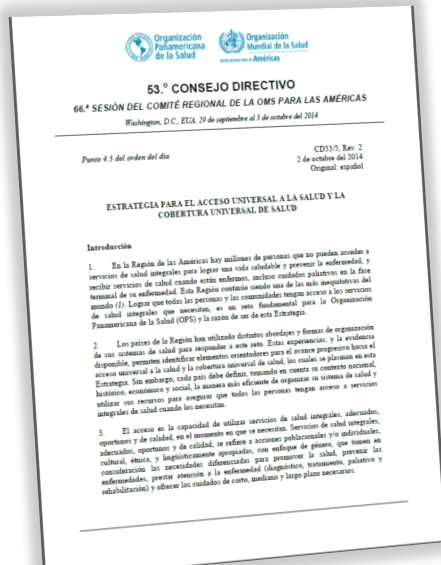
Nos dicen: “Aumentar la eficiencia primero!!” ...Cuál?... Cómo?...No cuesta \$?



**Hacer lo correcto, lo que la sociedad necesita, hacerlo bien y de manera sostenible**

# La eficiencia en la estrategia de Salud Universal

# La Estrategia de Salud Universal de OPS



La Resolución de OPS será una guía práctica para la Reforma. Es una mirada integral basada en la experiencia

Acceso como ausencia de barreras y cobertura como capacidad de respuesta, tiene implicancias profundas sobre el sistema y su financiamiento

1) Ampliar el acceso equitativo a servicios de salud, integrales, de calidad, centrados en las personas y las comunidades

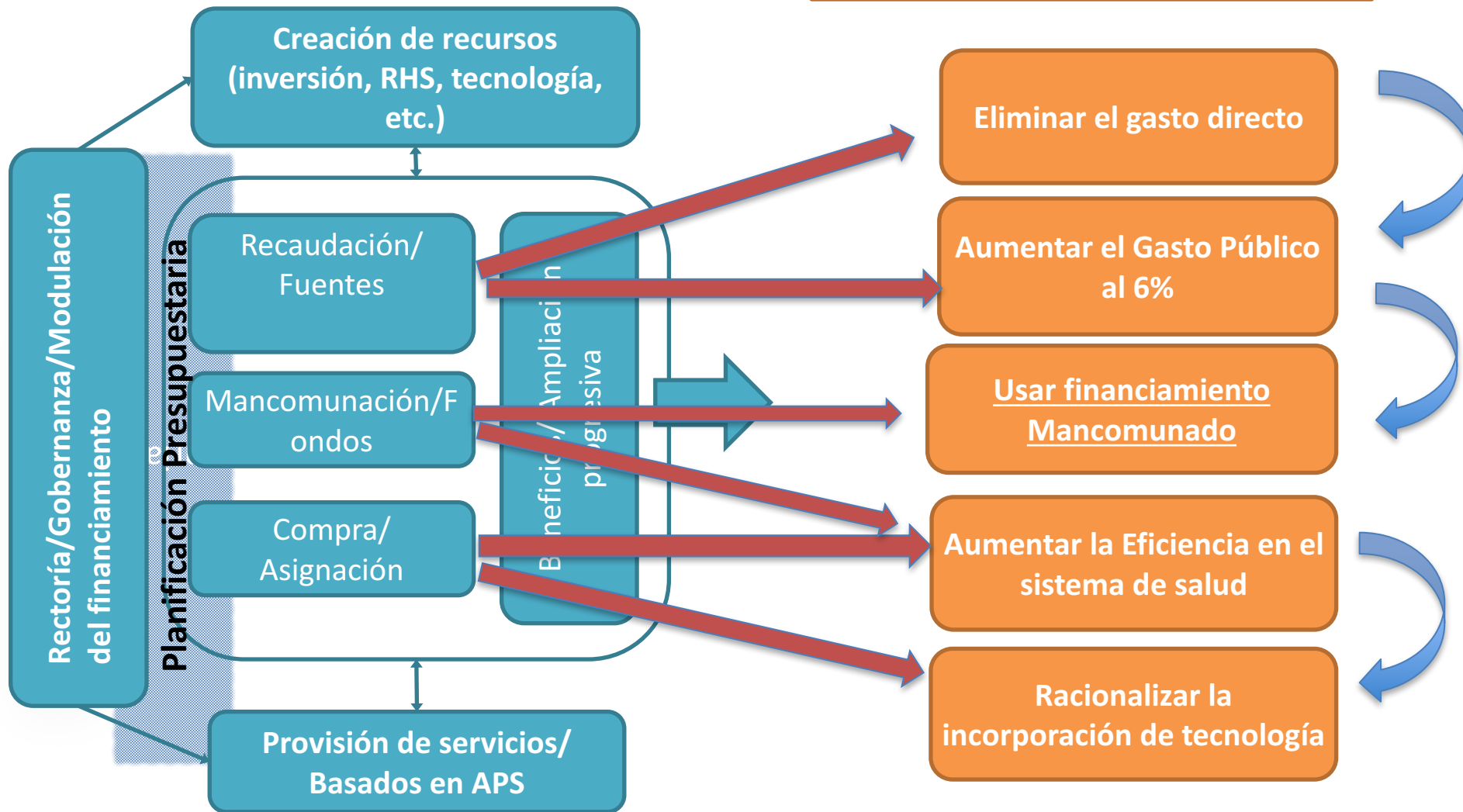
2) Fortalecer la rectoría y la gobernanza

3) Aumentar y mejorar el financiamiento, con equidad y eficiencia, y avanzar hacia la eliminación del pago directo...

4) Fortalecer la coordinación intersectorial para abordar los determinantes sociales de la salud.

Financiamiento del Sistema de salud

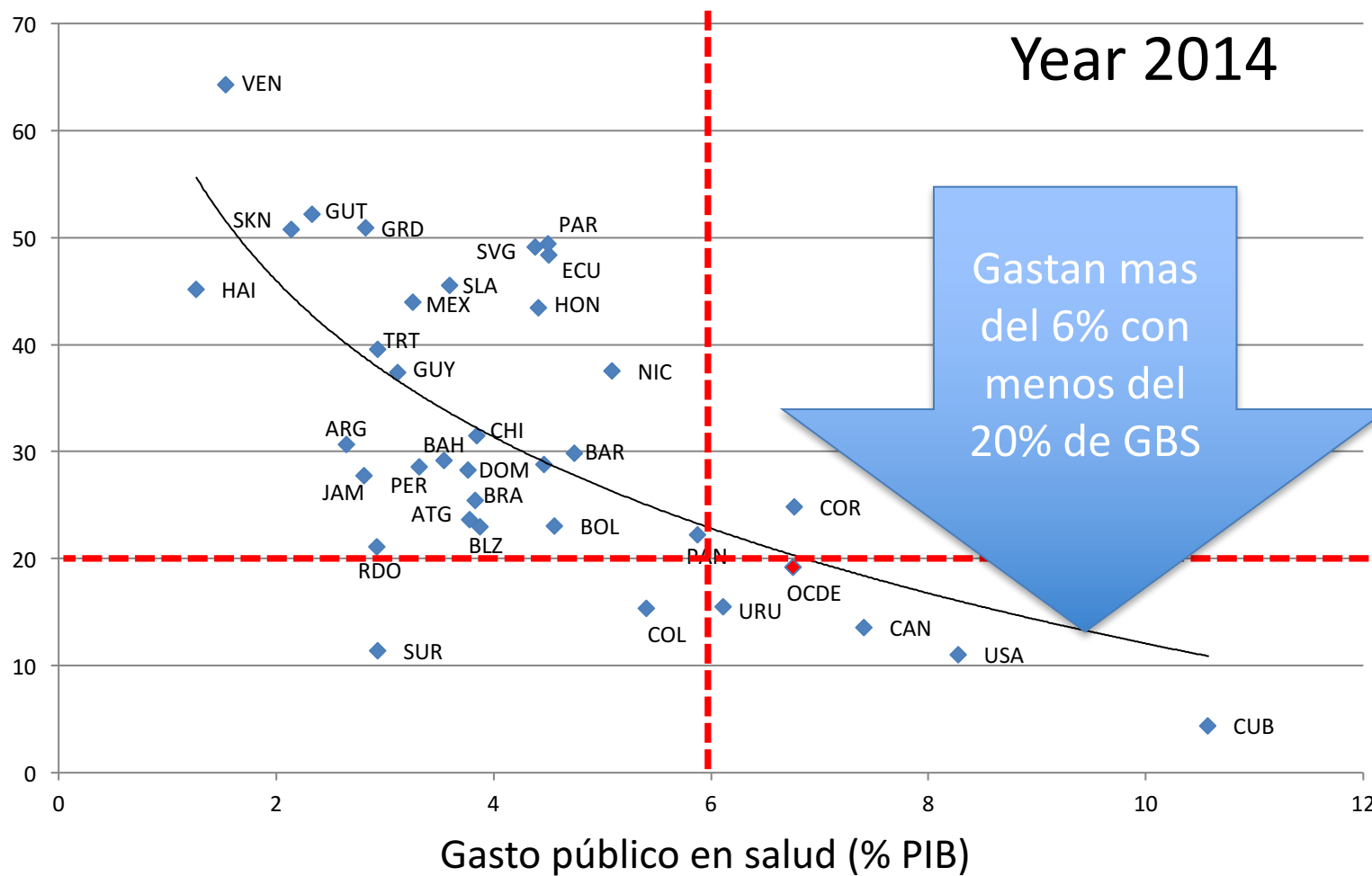
Estrategia de Salud Universal: Línea Estratégica 3



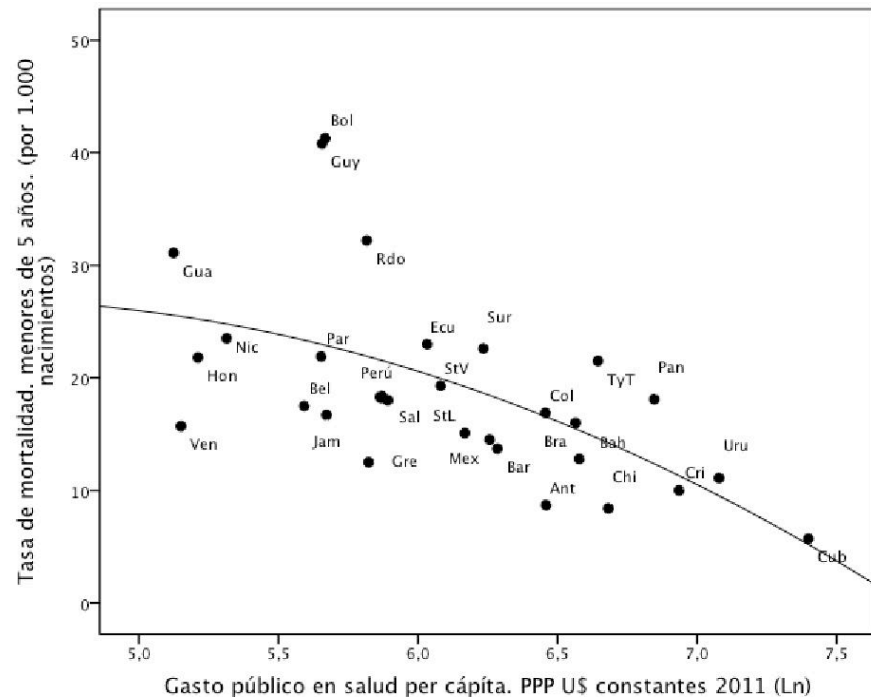
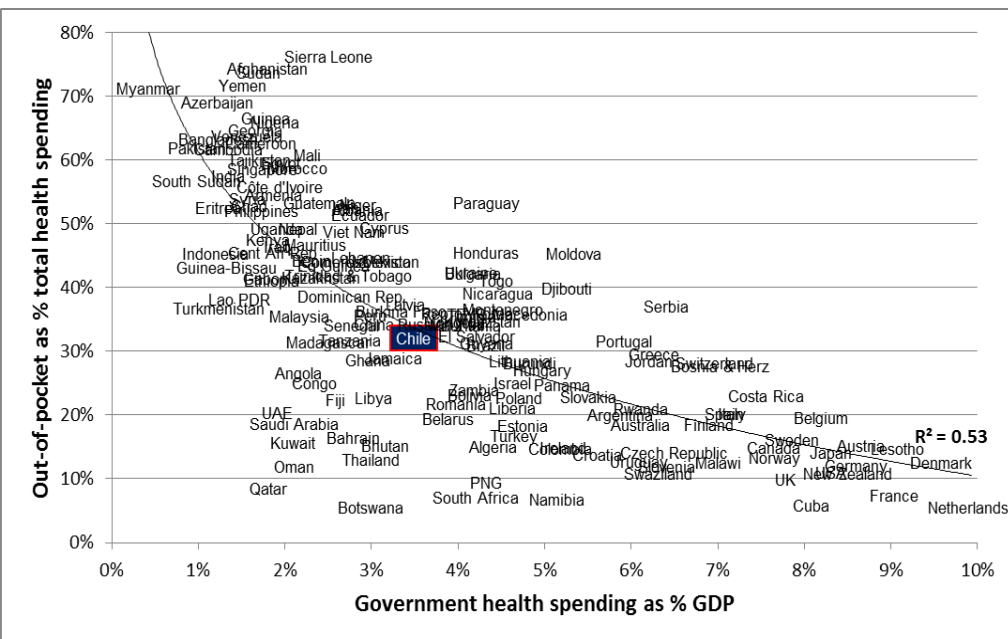


# Gasto público para disminuir el gasto de bolsillo en salud

Gasto de bolsillo en salud como % del gasto total en salud



# Gasto público en salud para la protección financiera y mejores resultados en salud



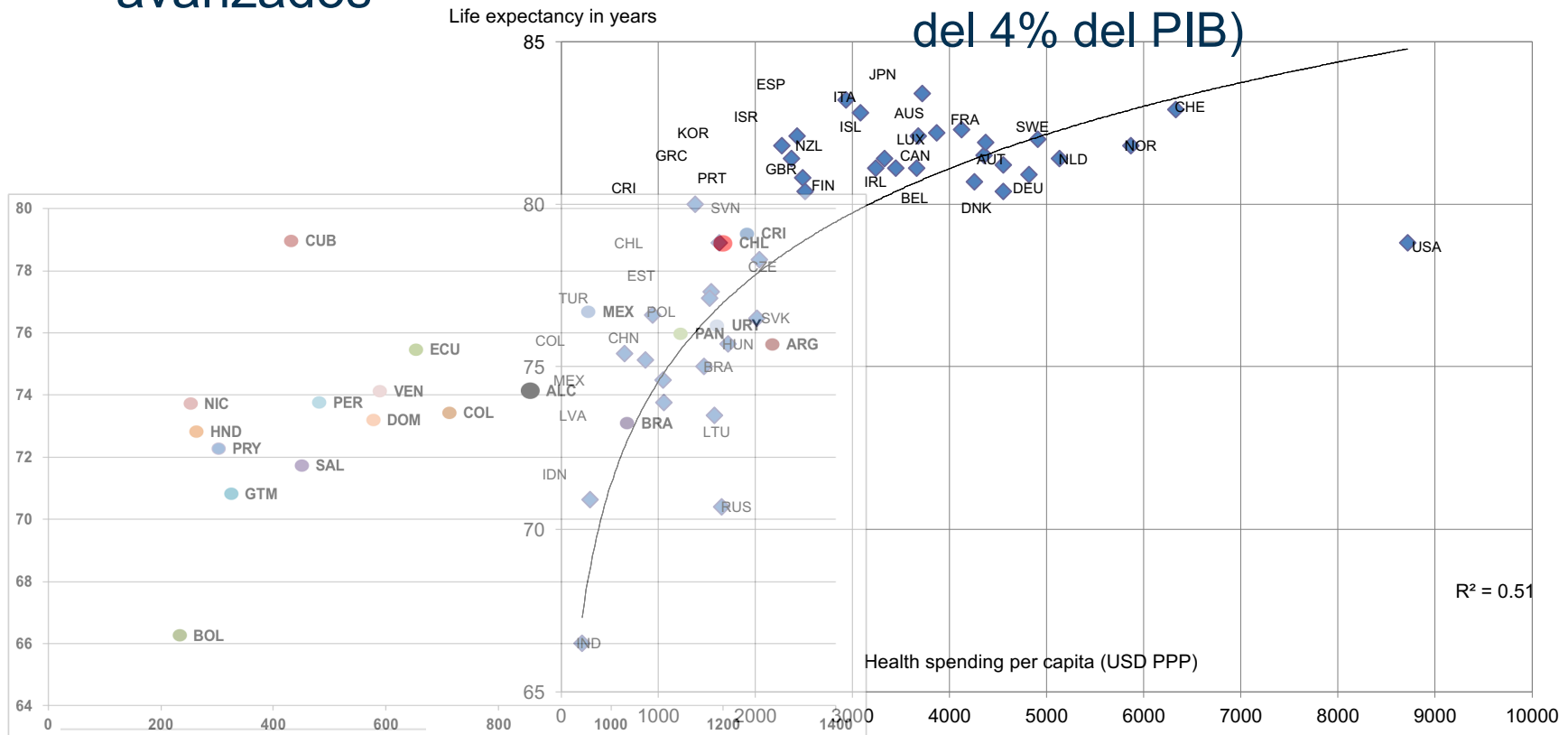
Source: Kutzin J WHO estimates for 2012, countries with population > 600,000

Source: World Bank 2015

# Los países que invierten mas en salud, tienen mejores resultados para sus poblaciones

- La región (LAC) está lejos de los países mas avanzados

- Con excepción de Canadá, están mas cerca: Costa Rica, Cuba (GPS sobre 6% del PIB) and Chile (cerca del 4% del PIB)



Source: ECLAC (catastrophic health expenditures) and WHO (public spending in health) various years

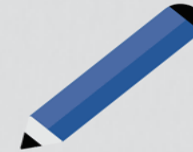
Implicancias y medidas de  
aumento de eficiencia

# QUICK EFFICIENCY GAINS IN OUR CURRENT HEALTH SYSTEM

## Medidas para la ganancia de eficiencia



Health Technology Assessment



Clinical Guidelines



Health Workforce



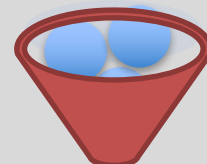
Pharmacy + PBS



Provider Payment Models



Preventative Health

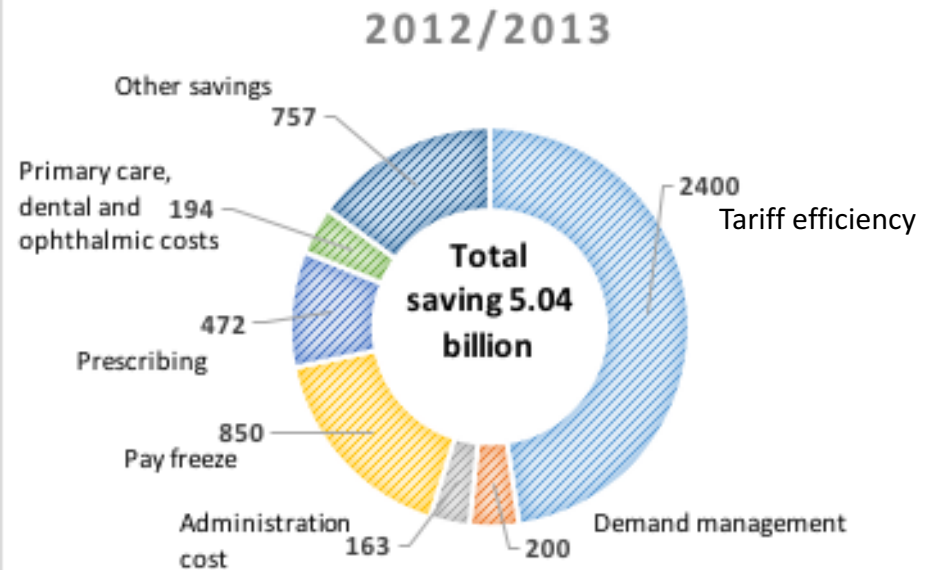
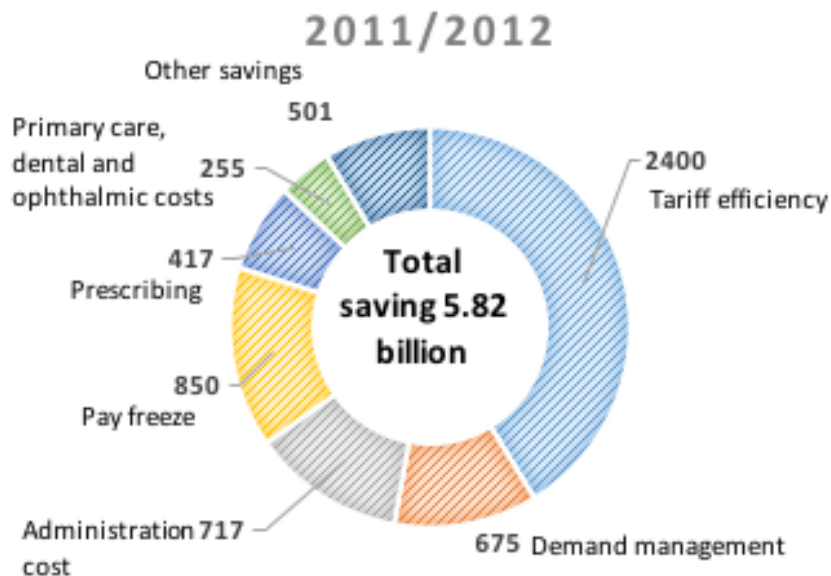


Pooling resources  $\Rightarrow$

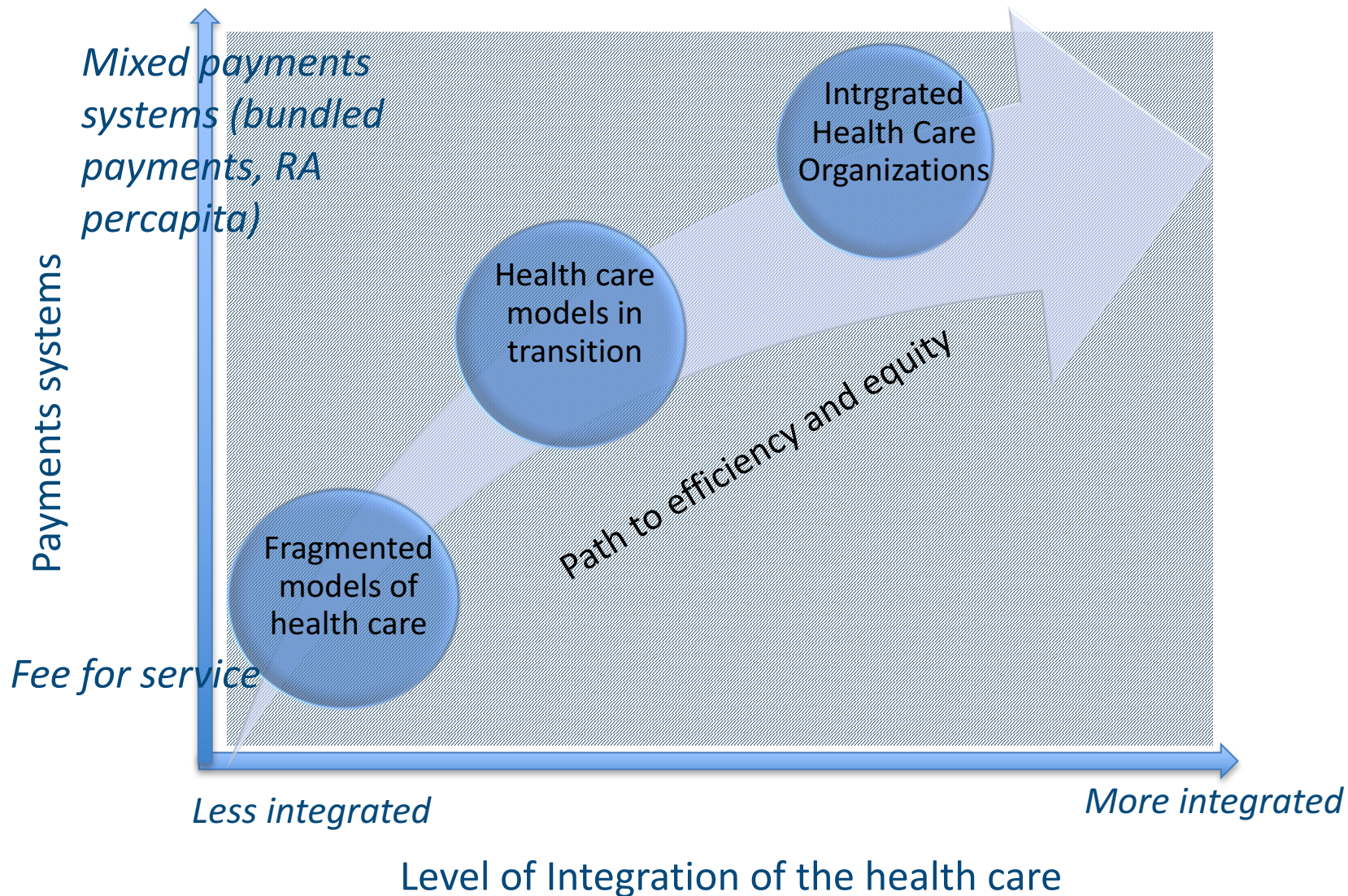


Information + Transparency

# Ejemplo: Ahorros en UK con el Quality, Innovation, Productivity and Prevention programme (QIPP)



Fuente: OECD 2015 Fiscal Sustainability of Health Systems Bridning Health and Finance Perspectives



A modo de conclusiones



# Conclusiones I

Líneas estratégicas	Problemáticas.	Dimensiones de eficiencia
<b>Ampliar el acceso equitativo a servicios de salud, integrales, de calidad, centrados en las personas y las comunidades</b>	Problemas de organización y desempeño de los servicios de salud.	Mejorar eficiencia y efectividad a través de un sistema de servicios de salud basados en APS.
<b>Fortalecimiento de la rectoría y la gobernanza</b>	Debilidad de la autoridad rectora del Estado para definir normas (reglas de juego) del sistema de salud y garantizar su cumplimiento.	Fortalecimiento y diseño de mecanismos de regulación con incentivos para mejorar eficiencia en la provisión de los servicios.
<b>Aumentar y mejorar el financiamiento, con equidad y eficiencia, y avanzar hacia la eliminación del pago directo.</b>	Deficiente financiamiento desde los gobiernos al sistema de salud, con segmentación y fragmentación.	Aumento de recursos fiscales para evitar el gasto directo y gasto mancomunado mejorando eficiencia y equidad en la función de aseguramiento. Utilización de mecanismos de pago que promuevan eficiencia y acompañen objetivos sanitarios.
<b>Fortalecer la coordinación intersectorial para abordar los determinantes sociales de la salud"</b>	Escasa integración y priorización del sector salud en el marco de las políticas sociales del Estado.	Priorizar el gasto público en salud en el marco de políticas sociales universales más efectivas y eficientes.

# Conclusiones II

- El análisis de eficiencia y su relación con la equidad en la estrategia OPS, ofrece la posibilidad de abordarla en sus distintos niveles (productiva, técnica, asignativa, etc.), en tanto resultado esperado de las líneas estrategias de intervención.
- Existe una relación sinérgica entre eficiencia y equidad, que contrasta con perspectiva de *oposición*. Se trata de miradas reduccionistas que la ven de forma lineal y como suma de actividades costo-efectivas, que tienden a ver la equidad como un elemento residual
- Es necesario considerar la complejidad de la economía política, entendida como conflictos entre actores con intereses, concepciones y valores diferentes. Y generar diálogo social , es decir, acción colectiva para los cambios