



PERÚ

Ministerio
de Salud

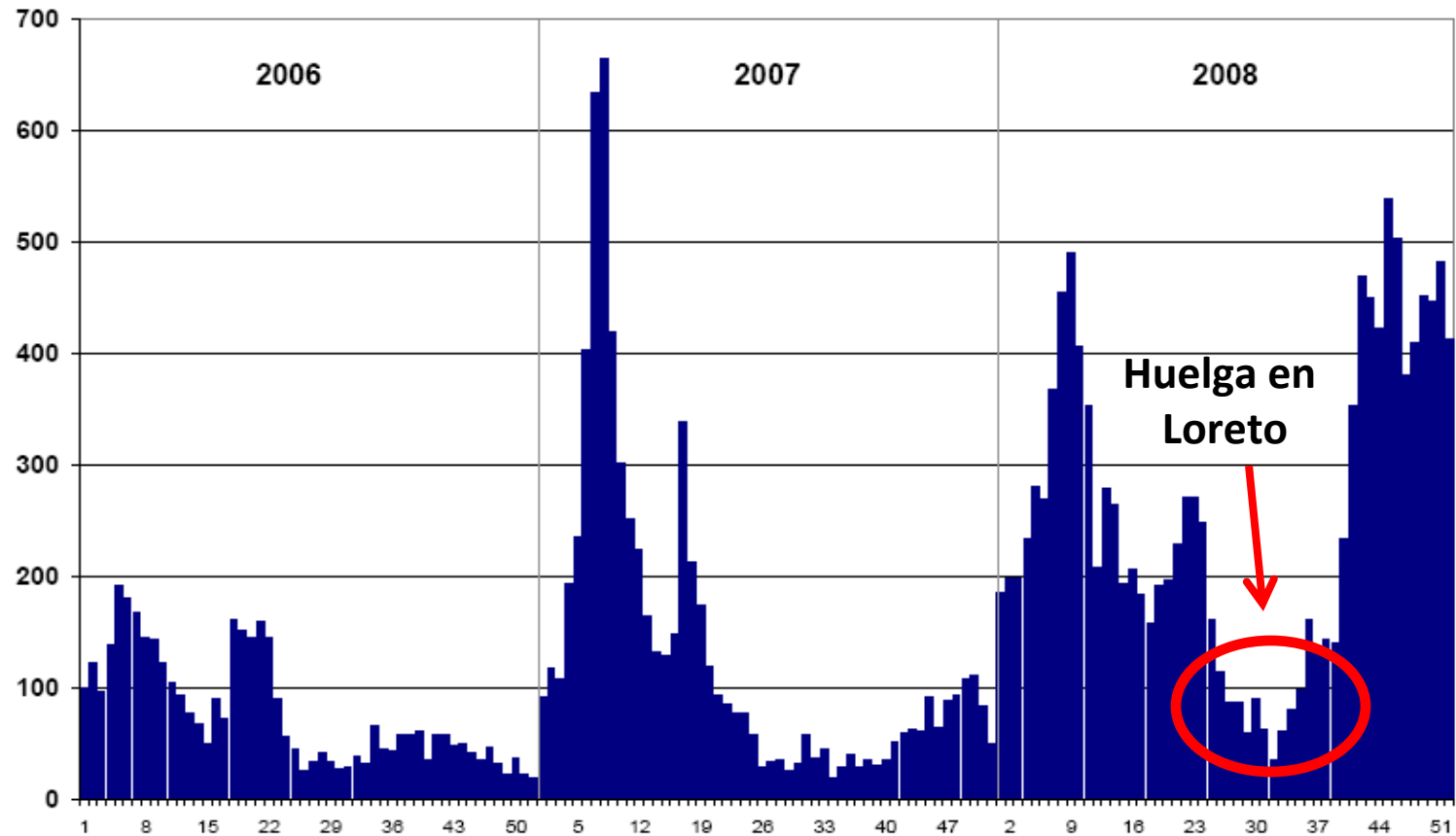
PLAN PARA EL DISEÑO DE UN SISTEMA DE GESTION INTERGUBERNAMENTAL DE LA PREVENCION Y CONTROL DE LA MALARIA EN EL PERU



Antecedentes

- El modelo de gestión de las Estrategias Sanitarias Nacionales fue diseñado antes de la descentralización del sistema de salud, del Aseguramiento Universal y del Presupuesto por Resultados y hasta ahora no ha sido ajustado para operar en este nuevo escenario

Ejemplo: casos de dengue en Loreto



*Fuente-MINSA-DGE-RENACE
Hasta la SE 53 2008

Antecedentes (2)

- Actualmente, en la Estrategia Sanitaria Nacional de Enfermedades Metaxénicas, las regiones y los gobiernos locales necesitan definir roles y responsabilidad con mayor claridad y de forma específica
- Se necesita establecer los mecanismos para hacer efectivas y eficientes las relaciones intergubernamentales (nacional, regional y local) y las relaciones intersectoriales
- Esto ha generado dificultades para desarrollar acciones conjuntas, integrales y articuladas

Enfermedades metaxéncias y descentralización

- No existen mecanismos formales de gestión cuando las regiones no cumplen con sus funciones
- Las regiones tienen dificultades de ejecución presupuestal
- Los recursos que se destinaban de forma específica para las enfermedades vectoriales han sido transferidos a un fondo regional que no asegura su uso en estas enfermedades
- Se descentralizó con el mismo presupuesto del sector salud
- Las regiones no tienen competencias para conducir la lucha contra enfermedades transmitidas por vectores
- Acción desarticulada en todos los niveles
- Acción reactiva a brotes
- Altas expectativas con el presupuesto por resultados

Antecedentes (3)

- Actualmente, en la prevención y control de la malaria participan muchos actores de una manera desarticulada, incluyendo los municipios, otros sectores y la comunidad
- La vigilancia, el diagnóstico, el control vectorial, la atención de salud, la promoción de la salud, la regulación y la supervisión se encuentran en diferentes instituciones y direcciones separadas
- Esta situación genera duplicidad de acciones, uso de intervenciones poco efectivas y limitaciones en la gobernanza para el control de estas enfermedades

Antecedentes (4)

- La Estrategia Nacional no tiene mecanismos para negociar o exigir el cumplimiento de metas o la implementación de las actividades de vigilancia y control, además que dispone de recursos limitados para ejercer el rol de rectoría y supervisión
- En las regiones, al igual que en el nivel nacional, los coordinadores de malaria son cargos funcionales que no manejan presupuesto y dependen de una dirección que además tiene otras prioridades que atender

Propósito del Plan de diseño e implementación de un nuevo modelo

- El diseño del modelo de gestión intergubernamental de la prevención y control de la malaria exige que se defina con claridad las funciones, los arreglos institucionales y los mecanismos para las relaciones intergubernamentales e inter-sectoriales, no solo en el plano operativo y técnico, sino en la gestión y financiamiento de la operación de las medidas preventivas y de control.
- También se requiere ajustar los documentos técnicos, las normas y las estrategias

Objetivo

- Mejorar la gestión intergubernamental de la prevención y control de la malaria en el Perú

Etapas del diseño

- **Etapa 1.** Recomendaciones para el diseño de un modelo de gestión de la prevención y control de la malaria en sistemas descentralizados de salud
 - **1a.** Revisión de la experiencia internacional
 - **1b.** Análisis situacional de la gestión del programa de prevención y control de la malaria y su relación con la descentralización del sector salud en el Perú
- **Etapa 2.** Diseño de la operación, los mecanismos intergubernamentales y arreglos institucionales de la prevención y control de la malaria en las regiones de salud seleccionadas
- **Etapa 3.** Implementación de la operación, los mecanismos intergubernamentales y los arreglos institucionales de la prevención y control de la malaria en las regiones de salud seleccionadas

Etapa 1a

	Actividad	Producto	Pre AT	1	2	3	4
			Feb-Mar	Abril	May	Jun	Jul
Etapa 1	Establecer la justificación y los objetivos de la AT (reuniones con DGSP y la ESN)	Ayuda memoria					
	Reunión técnica de definición de plan de trabajo	Plan de trabajo					
	Entrevistas a responsables del control de la malaria en países con sistemas descentralizados de salud (Brasil, Colombia, Revisión del impacto de la descentralización en la gestión de prioridades nacionales con alta externalidad y de modelos de gestión descentralizada)	Reporte técnico					
	Revisión del impacto de la descentralización en la gestión de prioridades nacionales con alta externalidad y de modelos de gestión descentralizada	Documento técnico					
	Revisión del impacto de la descentralización en el control de la malaria	Documento técnico					
	El control de la malaria en sistemas descentralizados de salud de América Latina	Documento técnico					
Seminario internacional: El control de la malaria en sistemas descentralizados de salud. Países AMI y otros invitados	Evento						
Recomendaciones para el diseño de un modelo de gestión del control de la malaria en el Perú en un sistema descentralizado a partir de la experiencia internacional	Policy brief						

Etapa 1b

Etapa 2	Actividad	Producto	Pre AT	1	2	3	4
			Feb-Mar	Abril	May	Jun	Jul
	Revisión de las funciones y actividades de la ESN y selección del servicio de prevención o control de la malaria (considerando aquél que tenga más relación con la descentralización)	Criterios de selección y servicio seleccionado					
	Definir los atributos del servicio (tiempo, oportunidad, calidad, complejidad, costos, relaciones intergubernamentales, relaciones intersectoriales, participación ciudadana) según la normativa y la operación en campo	Atributos del servicio definidos					
	Identificación de los procesos del servicio seleccionado	Procesos identificados					
	Diagnóstico rápido de la operación del servicio seleccionado (procesos de entrega del servicio). Responderá a las preguntas: ¿Qué trabajo se hace? ¿Para qué se hace? ¿Quién lo hace? ¿Cómo se hace? ¿Con qué se hace? ¿Cuándo se hace? ¿Qué problemas relacionadas a las relaciones intergubernamentales y al proceso de descentralización existen?	Documento técnico					
	Análisis situacional del servicio seleccionado	Presentación y documento técnico que integra la información de los productos parciales de la etapa 2					

Etapa 2

	Actividad	Producto	Pre AT	1	2	3	4	5	6	7	8	9	
			Feb-Mar	Abril	May	Jun	Jul	Ago	Set	Oct	Nov	Dic	
Etapa 3	Diseño de propuesta de operación (procesos de gestión y de entrega del servicio) para cada región.	Documento técnico para cada región											
	Descripción de los procedimientos en forma narrativa y secuencial, de cada una de las operaciones que se realizan en los procedimientos, explicando en qué consisten, cuándo, cómo, dónde, con qué, y cuánto tiempo se hacen, señalando los responsables de llevarlas a cabo	Documento técnico para cada región											
Representación gráfica de la sucesión en que se realizan las operaciones de los procedimientos y/o el recorrido de formas o materiales. A nivel de las unidades administrativas (procedimiento general), y a nivel de los puestos que intervienen (procedimiento detallado), en cada operación descrita. Se mencionará los equipos o recursos utilizados en cada caso.	Diagramas de flujo para cada región												
Validación de propuesta de operación (procesos de gestión del programa y de entrega del servicio)	Reporte técnico para cada región												
Elaboración de manual de operación y plan de implementación en cada región	2 Documentos técnicos por región												
Aprobación del manual de operación y plan de implementación en cada región (relaciones intergubernamentales, propuesta de ajuste de la política y normas nacionales)	Aprobación de la DIRESA												

Etapa 3

	Actividad	Producto	12	13	14	15	16	17
			Mar	Ab	May	Jun	Jul	Ago
Etapa 4	Desarrollo de un sistema de información							
	Implementación del plan							
	Seguimiento del plan	Reporte mensual de los indicadores de desempeño						
	Evaluación							
	Ajustes al Plan de Operaciones y a los estándares							
	Normas técnicas							