



Mejor Atención para las ENT

Acelerar Acciones en la Atención Primaria de Salud

Iniciativa de la OPS para ampliar y acelerar la integración de servicios de ENT en la atención primaria de salud

2023-2030



INTRODUCCIÓN

Las enfermedades no transmisibles son la principal causa de muerte (81% de todas las muertes) en la Región de las Américas, y una tercera parte ocurren prematuramente (entre los 30 y 70 años). Las estimaciones actuales indican que 240 millones de adultos en las Américas viven con al menos una ENT y necesitan acceso a atención primaria de salud continua¹.

Las iniciativas costo-efectivas de prevención y control de las ENT están bien establecidas e incluyen políticas e intervenciones regulatorias para prevenir y reducir la exposición a factores de riesgo, así como detección, diagnóstico y tratamiento de las principales ENT a través de servicios de atención primaria de salud².

A nivel mundial, actualmente se espera que solo 14 países alcancen la meta de los ODS de reducir la mortalidad prematura por ENT en un tercio (en relación con los niveles de 2015) para 2030. Persisten brechas significativas en la disponibilidad de servicios de salud de calidad en las Américas. Sólo 20 de 35 (57%) países informan que cuentan con directrices/protocolos para el tratamiento de las ENT más comunes mediante un enfoque de atención primaria, y sólo 9 de 35 (26%) países informan que cuentan con terapia farmacológica, incluido el control de la glucemia, y asesoramiento para personas elegibles con alto riesgo, para prevenir ataques cardíacos y accidentes cerebrovasculares³.

Muchos de los avances que resultaron de los planes de acción mundiales y regionales contra las ENT se han visto afectados negativamente por la pandemia de COVID-19, que también provocó interrupciones en los servicios de salud, lo que provocó retrasos e interrupción en la atención. Además, las personas con ENT existentes también tenían un mayor riesgo de sufrir complicaciones y muerte por infección con el nuevo coronavirus. A medida que la región se recupera de la pandemia, existe una necesidad urgente de fortalecer los servicios de atención primaria de salud, en particular para el tratamiento de las personas con ENT.

La implementación exitosa de políticas e intervenciones contra las ENT puede generar importantes ahorros de costos, aliviando la carga económica sobre los sistemas de salud, las personas y la sociedad, mientras que la gestión eficaz de las ENT a nivel de atención primaria de salud (APS) reduce las muertes prematuras y las discapacidades.

La APS comprende servicios de salud esenciales que deben ser universalmente accesibles para las personas, las familias y las comunidades, y proporcionar el primer nivel de salud para el diagnóstico temprano, el tratamiento, el control y la derivación de enfermedades agudas y crónicas, así como para la prevención de enfermedades y servicios de promoción de la salud, tal como lo establece la Declaración de Alma Ata de 1978.

¹Número estimado de personas que viven con ENT en la región de las Américas, según modelos realizados en 2021 por la Escuela de Higiene y Medicina Tropical de Londres en colaboración con la OPS para determinar las poblaciones con afecciones subyacentes con mayor riesgo de sufrir COVID-19 grave y que requieren priorización para la vacunación.

²Menú actualizado de la OMS de políticas e intervenciones costo-efectivas contra las ENT:

https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB152/B152_6-en.pdf

³OPS. Monitor de Progreso de Enfermedades No Transmisibles 2022. Cuadro de Mando para las Américas.

<https://iris.paho.org/handle/10665.2/56018>

Fortalecer la integración de las ENT en la atención primaria de salud representa un hito clave en la respuesta del sistema de salud de un país a la Agenda de Desarrollo Sostenible, con el objetivo de no dejar a nadie atrás.

Enfoque

El foco de esta iniciativa es ampliar el acceso equitativo a servicios integrados e integrales para las ENT dentro de la Atención Primaria de Salud en las Américas.

Los objetivos son:

1. Fortalecer la **capacidad de las autoridades de salud para planificar e implementar** servicios integrales de ENT en la atención primaria de salud.
2. Aumentar la **capacidad de los servicios de atención primaria de salud para brindar** detección, diagnóstico, tratamiento y atención de seguimiento continuo integrales y de calidad de las ENT, incluidos servicios de derivación y contrarreferencia.
3. Fortalecer la **recopilación de datos y el seguimiento** del diagnóstico, el tratamiento y los resultados de la atención de las ENT a las personas con ENT.

La OPS motiva a los países a adoptar esta Iniciativa para ampliar y acelerar la integración de los servicios integrales de ENT en la atención primaria de salud como una de las acciones necesarias para promover la recuperación en la era pospandemia, durante 2023 y 2030.



¿Cuáles son los servicios recomendados para las ENT en entornos de atención primaria?

Los servicios de ENT en atención primaria incluyen una gama de servicios esenciales que van desde la promoción de la salud hasta la prevención, la detección, el tratamiento, la rehabilitación y los cuidados paliativos. El paquete de intervenciones esenciales de la OMS para enfermedades no transmisibles (WHO PEN), que incluye el paquete HEARTS para el control de la hipertensión, proporciona un marco para un conjunto mínimo de intervenciones para abordar las principales ENT en la atención primaria. Esta iniciativa de la OPS aprovechará y ampliará los esfuerzos actuales del país para integrar las ENT en la atención primaria de salud, incluido HEARTS.



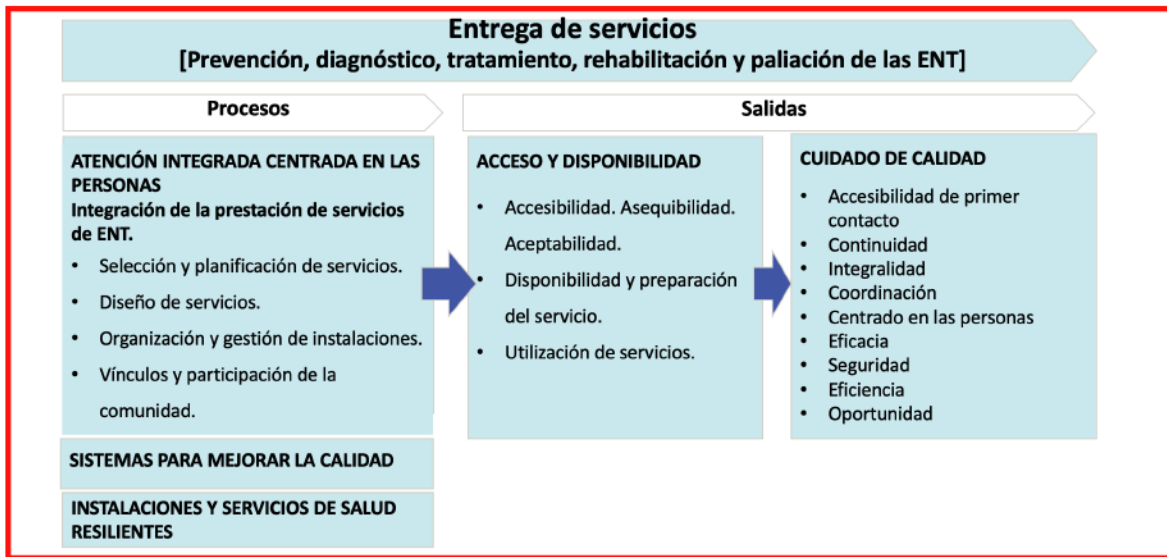
Las intervenciones son para la detección, diagnóstico, tratamiento y atención de enfermedades cardiovasculares, diabetes, asma y otras enfermedades respiratorias crónicas, y cáncer, asesoramiento sobre estilos de vida saludables, autocuidado y cuidados paliativos. El paquete HEARTS de la OMS para el control de la hipertensión, que está incluido en el paquete PEN de la OMS, se está implementando actualmente en América Latina y el Caribe en aproximadamente 3.000 establecimientos de atención primaria de salud. Esto ofrece una base importante para la expansión del primer nivel de atención hacia servicios integrales de ENT.

Las siguientes intervenciones integrales de servicios de ENT se ampliarán al nivel de atención primaria de salud, teniendo en cuenta que la mayoría de las personas que se sabe que tienen una ENT con frecuencia tienen más de una afección crónica, lo que requiere un enfoque multidisciplinario para su diagnóstico y tratamiento. Por lo tanto, el enfoque multidisciplinario para el tratamiento de las personas que viven con ENT a través de servicios integrados es un enfoque fundamental.

- **Promoción de la salud, asesoramiento y educación para una vida sana:** asesoramiento sobre nutrición y dieta saludable, promoción de la actividad física, control del peso, abandono del tabaco, intervenciones breves sobre el alcohol, apoyo para el autocontrol de enfermedades o afecciones, escuelas, lugares de trabajo y entornos comunitarios saludables y vínculos desde la comunidad hacia los servicios de salud.
- **Enfermedades cardiovasculares:** evaluación del riesgo de ECV basada en la tabla de riesgo de ECV de la OMS durante encuentros clínicos; detección y diagnóstico de hipertensión mediante la medición de la presión arterial; cambio de estilo de vida y terapia farmacológica para el control de la hipertensión en atención primaria de salud.
- **Diabetes:** diagnóstico temprano de diabetes; tratamiento farmacológico y seguimiento clínico para lograr el control de la glucemia; prevención de complicaciones mediante tamizaje de retinopatía, evaluación de pie diabético, tamizaje cardiovascular, entregados en atención primaria de salud.
- **Enfermedades respiratorias crónicas:** diagnóstico y tratamiento del asma y la enfermedad pulmonar obstructiva crónica en la atención primaria de salud.
- **Detección del cáncer:** detección del cáncer cervicouterino con prueba del VPH; tratamiento ablativo de lesiones precancerosas del cuello uterino en atención primaria de salud; detección de cáncer de mama mediante examen físico y derivación para mamografía si está indicado.

Se utilizará el Marco Operativo de Atención Primaria de Salud de la OMS para desarrollar una evaluación rápida y una hoja de ruta para la implementación de esta iniciativa a nivel territorial. Este marco considera los determinantes del sistema de salud que a su vez impactan la prestación de servicios (siguiente figura).

MARCO ORIENTADOR GENERAL: Marco de evaluación y planificación de la APS



¿Qué es la integración de las ENT en la APS?

La definición establecida para la Integración de las ENT en la APS es que la detección, el diagnóstico, el tratamiento y el seguimiento de las ENT se integren al sistema de salud de manera equitativa:

- a nivel nacional, subnacional y local;
- en la prestación de servicios en el primer nivel de atención a través de servicios integrales para las ENT;
- con primer contacto y coordinación de la atención, vínculos con las comunidades;
- utilizando un enfoque de curso de vida; y
- apoyado por un sistema de vigilancia y seguimiento.

Para acelerar con éxito la integración de las ENT en la atención primaria de salud, el entorno propicio necesario debe incluir:

- priorización de un enfoque de equidad
- planificación territorial para abordar las brechas de cobertura, acceso y calidad
- expansión nacional, subnacional y local de las capacidades y recursos de prestación de servicios
- y el establecimiento y/o ampliación de capacidades para la coordinación y continuidad de los servicios.

¿Cómo se logrará esto?

Esta iniciativa se centrará en seis áreas que se presentan en la siguiente figura.



Acciones de la OPS para las Áreas Estratégicas

1. Planes operativos nacionales para ampliar y ampliar los servicios integrales de ENT en la atención primaria de salud

Se desarrollarán evaluaciones conjuntas de la OPS y los países sobre las necesidades y brechas de los servicios de salud y planes específicos para cada país para mejorar la integración de los servicios de ENT, incluida la integración de los servicios de telesalud en la atención primaria de salud, a través de misiones interprogramáticas.

2. Alcance comunitario y participación en los servicios de ENT

En colaboración con grupos comunitarios y ONG pertinentes que mantienen relaciones oficiales con la OPS, se desarrollarán estrategias que aumenten el alcance a poblaciones remotas y desatendidas para aumentar las tasas de diagnóstico y tratamiento de ENT, mejorar la alfabetización en materia de salud y la promoción de la salud a través de la información y la educación, y fomentar estilos de vida que buscan cuidados de salud.

3. Orientación normativa y mejora de la calidad de la atención

La OPS apoyará a los países proporcionando directrices basadas en evidencia, mediante la adaptación del PEN de la OMS, incluido el paquete HEARTS, y definiendo vías de atención clínica, junto con herramientas y estrategias para mejorar la calidad de la atención en la APS para personas con ENT.

4. Desarrollo del personal de atención primaria de salud para las ENT

En colaboración con los organismos profesionales, instituciones académicas y autoridades sanitarias pertinentes, la OPS ayudará a fortalecer las competencias y capacidades del personal de atención primaria de salud para la detección, el diagnóstico y el tratamiento de las ENT, incluido el desarrollo de la capacidad de los trabajadores de salud comunitarios. Esto incluirá la colaboración en la evaluación y planificación de la fuerza laboral. Además, esto implicará el establecimiento de un conjunto integral de cursos de capacitación a través del Campus Virtual de la OPS y el establecimiento de programas de capacitación y tutoría para proveedores de atención de salud de nivel medio que liderarán la prestación de atención. El **Programa de capacitación y tutoría sobre ENT** de la OPS se desarrollará e incluirá tres vías:

- 1) seguimiento clínico, centrado en la formación de profesionales multidisciplinarios en habilidades y competencias clínicas utilizando una visión de equipo y de redistribución de tareas para el diagnóstico y tratamiento de las principales ENT;
- 2) gestión de programas de salud pública, para capacitar a los administradores de salud en las especificidades de las ENT en términos de organización de servicios, prestación, mejora de la calidad, gestión de medicamentos y tecnología, etc;
- 3) seguimiento de datos, centrándose en mejorar las habilidades y competencias de los proveedores de salud en las especificidades de las ENT en términos de sistemas de información de salud en los establecimientos, seguimiento de los resultados por parte de los pacientes, etc.

Se creará un proceso de certificación para reconocer a quienes completen programas de capacitación, y servir como incentivo para el desarrollo del personal de salud.

5. Ampliación de medicamentos y tecnologías esenciales para las ENT

La OPS ayudará a aumentar la disponibilidad, el acceso y la calidad de los medicamentos esenciales y las tecnologías de diagnóstico para las ENT, incluido el aumento de la utilización de los fondos rotatorios regionales de la OPS, mediante la creación y oferta de **paquetes de APS-ENT**. Los paquetes estarán compuestos por los medicamentos y tecnologías esenciales para las ENT necesarios para diagnosticar y tratar a un número estándar de personas en la comunidad y se presentarán en formato modular por categoría de enfermedad.

La OPS también ayudará a los países a fortalecer los sistemas de medicamentos con planificación, previsión, garantía de calidad y adquisición de medicamentos y medios de diagnóstico esenciales para las ENT, incluida la actualización de la lista nacional de medicamentos esenciales. Esto implicará desarrollar y aplicar herramientas de pronóstico para medicamentos y tecnologías para las ENT, en estrecha colaboración con las autoridades sanitarias y las asociaciones profesionales pertinentes.

6. Mejora de la información y el seguimiento de las ENT

La OPS trabajará con las autoridades sanitarias para mejorar los sistemas de información sanitaria para las ENT. Esto implicará fortalecer la gobernanza del sistema de información; arquitectura de datos e interoperabilidad dentro del marco del sistema de información para la

salud; automatización de registros sanitarios e interoperabilidad de registros sanitarios electrónicos; salvaguardar la información del paciente y la integridad de los datos; y gestión de datos, entre otros. Este proceso facilitará la producción, recopilación, análisis y utilización de indicadores clave de ENT en la atención primaria de salud para el seguimiento de los resultados por parte de los pacientes en los centros.

Impacto esperado

Como resultado de las acciones anteriores, se espera que la iniciativa Mejor Atención para las ENT conduzca a mejoras generales en la calidad de la atención de las personas con ENT y, en última instancia, en los resultados de salud de las personas que viven con ENT. Los resultados esperados incluyen:

- mejores decisiones individuales relacionadas con un estilo de vida saludable y la autogestión;
- mejores tasas de control de la hipertensión, la diabetes y el asma;
- tasas reducidas de ataques cardíacos y accidentes cerebrovasculares;
- tasas reducidas de complicaciones de la diabetes;
- mayor cobertura para la detección del cáncer de cuello uterino y el tratamiento ablativo de lesiones precancerosas;
- mayores tasas de detección temprana del cáncer de mama.



ANEXO 1 – MORTALIDAD POR ENT EN LA REGIÓN DE LAS AMÉRICAS (2019)

